



**DANE**

**SEN**<sup>™ 2.0</sup>  
Sistema Estadístico  
Nacional-Colombia

Revisión de  
**REFERENTES  
INTERNACIONALES**



## **DIRECCIÓN DE REGULACIÓN, PLANEACIÓN, ESTANDARIZACIÓN Y NORMALIZACIÓN (DIRPEN)**

### **REVISIÓN DE REFERENTES INTERNACIONALES**

- (1) ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) y otras entidades a cargo?**
- (2) Profundizar en los conceptos claves asociados a la Inversión Extranjera Directa (IED)**
- (3) Profundizar en los conceptos de Brownfield y Greenfield**
- (4) Webinar: Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas**

**Septiembre de 2024**



## Contenido

<b>Introducción</b> .....	<b>5</b>
<b>1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) y otras entidades a cargo?</b> .....	<b>7</b>
1.1. <i>Resumen</i> .....	7
1.2. <i>Síntesis de hallazgos</i> .....	7
1.3. <i>Revisión de referentes</i> .....	9
1.3.1. México .....	9
1.3.2. Bolivia .....	11
1.3.3. España.....	12
1.3.4. Canadá.....	16
1.3.5. Uganda .....	21
1.4. <i>Conclusiones</i> .....	23
1.5. <i>Recomendaciones</i> .....	24
<b>2. Profundizar en los conceptos claves asociados con la Inversión Extranjera Directa (IED)</b> .....	<b>27</b>
2.1 <i>Resumen</i> .....	27
2.2 <i>Síntesis de hallazgos</i> .....	28
2.3. <i>Revisión de referentes</i> .....	29
2.3.1. Estados Unidos .....	29
2.3.2. Banco Interamericano de Desarrollo .....	31
2.3.3. España.....	34
2.3.4. Australia.....	36
2.4. <i>Conclusiones</i> .....	38
2.5. <i>Recomendaciones</i> .....	38
<b>3. Profundizar en los conceptos de Brownfield y Greenfield</b> .....	<b>41</b>
3.1 <i>Resumen</i> .....	41
3.2 <i>Síntesis de hallazgos</i> .....	41
<b>4. Webinar: Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas</b>	
<b>Bibliografía</b> .....	<b>53</b>



### Lista de tablas

Tabla 1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las ONE y otras entidades a cargo?	7
Tabla 2. Costos estimados del programa (miles US\$)	12
Tabla 3. Resumen de gastos reales para responsabilidades básicas y servicios internos (\$ dólares)	17
Tabla 4. Resumen de la planificación presupuestaria para las responsabilidades básicas y los servicios internos (en dólares)	18
Tabla 5. Recursos humanos efectivos para las responsabilidades básicas y los servicios internos	20
Tabla 6. Resumen de la planificación de los recursos humanos para las responsabilidades básicas y los servicios internos	21
Tabla 7. Presupuesto a cinco años (chelines ugandeses – miles de millones)	22
Tabla 8. Presupuesto a cinco años por objetivos estratégico (chelines ugandeses – miles de millones)	23
Tabla 9. Principales hallazgos sobre profundizar los conceptos claves asociados con la IED	28
Tabla 10. Principales hallazgos sobre profundizar el concepto de Brownfield	41
Tabla 11. Principales hallazgos sobre profundizar el concepto de Greenfield.	44

### Lista de gráficos

Gráfico 1. Gasto departamental 2021-2022 a 2026-2027	19
--	----



## Introducción

Este reporte tiene el propósito de apoyar el conocimiento y la generación de recomendaciones, además de propiciar acciones acordes a las necesidades de temáticas líderes del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) y del Sistema Estadística Nacional (SEN), a partir de una revisión prospectiva que involucra referentes internacionales de diferente naturaleza y su rol en el ecosistema de datos, incluyendo oficinas nacionales de estadística, organizaciones gubernamentales, institutos de investigación oficiales, ministerios, secretarías, etc.

Con ello, se busca enriquecer los trabajos que se vienen desarrollando al interior de las áreas técnicas del DANE y las instancias de coordinación del SEN, considerados prioritarios en concordancia con el Plan Estratégico Institucional y las agendas de trabajo e investigación.

Para tal fin, la revisión de referentes constituye una investigación prospectiva de la práctica internacional, en función del tema de análisis, de organizaciones mencionadas anteriormente. Los temas que se abordan en cada reporte se priorizan al considerar la urgencia de la necesidad a partir de una lista de temas construida por medio de la consulta directa a los diferentes Grupos Internos de Trabajo, los directores técnicos y los coordinadores de las mesas estadísticas del SEN. La profundidad y el detalle de las revisiones está asociada a las preguntas clave, las perspectivas, el alcance y la disponibilidad de información en los sitios oficiales consultados, pues el objetivo del reporte es dar una adecuada respuesta y generar valor al interior de la entidad.

En esta versión del reporte se abordan los siguientes temas: ¿cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) y otras entidades a cargo?; profundizar en conceptos claves asociados con la Inversión Extranjera Directa, profundizar en los conceptos de Brownfield y Greenfield y el Webinar *"Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas"* de la sesión 11 del Foro de Innovación en Inteligencia Pandémica y Epidémica.

Revisión de  
**REFERENTES  
INTERNACIONALES**

# 1.

**¿Cómo se realiza el costeo y  
financiamiento de los planes  
estadísticos en las Oficinas  
Nacionales de Estadística (ONE)  
y otras entidades a cargo?**



## 1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) y otras entidades a cargo?

### 1.1. Resumen

El Plan Estadístico Nacional (PEN), principal instrumento de planeación estadística del país contiene los lineamientos estratégicos y las acciones para lograr el propósito del SEN y su objetivo es ser la hoja de ruta de la producción y la difusión de información estadística en un periodo de tiempo de cinco años.

En este sentido, dando continuidad a los procesos de planeación estadística, en 2023 el DANE oficializó el Plan Estadístico Nacional (PEN) 2023-2027 que tiene como objetivo *"Consolidar la producción, la difusión y el uso de registros administrativos e información estadística de calidad, para visibilizar las inequidades con enfoque diferencial, territorial e interseccional, a partir de proyectos de gran impacto, nuevas fuentes y metodologías, favoreciendo la toma de decisiones"*, para lograr el propósito este plan se estructura en 3 objetivos específicos, 9 estrategias, 45 acciones y 71 metas.

No obstante, en esta versión del PEN aún no se cuenta con costeo y en el marco de la mejora continua, se hace necesario realizar una exploración metodológica y de referentes con el fin de iniciar esta actividad y avanzar hacia un PEN implementado y costeado.

En este sentido, teniendo en cuenta el acto administrativo de oficialización del PEN que indica que *"...el DANE y las entidades del SEN explorarán una metodología de estimación presupuestal..."*, por tal motivo se inicia esta búsqueda de referentes internacionales, con el fin de contar con elementos relevantes con relación a como las ONEs están realizando el costeo de los planes estadísticos y otras entidades que pueden estar involucradas en el proceso.

Por lo anterior, la información recopilada en esta exploración de como las ONEs realizan el costeo y financiamiento de sus planes estadísticos será tomada como insumo para generar la metodología para el costeo de las metas, acciones, estrategias y objetivos del PEN.

### 1.2. Síntesis de hallazgos

**Tabla 1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las ONE y otras entidades a cargo?**





Referente	<b>1.1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las ONE y otras entidades a cargo?</b>
<b>México</b>	<p>En México se cuenta con el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG), está integrado por: el Consejo Consultivo Nacional, los Subsistemas Nacionales de Información y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). El SNIEG publica el Programa Estratégico SNIEG (2022-2046), El Programa de Estadística y Geografía (2019-2024) y Programa Anual de Estadística y Geografía, ninguno cuenta con costeo. No obstante, el INEGI desde 2012 cuenta con un documento de Planeación y Control administrativo en proyectos estadísticos (INEGI, 2012) que, en su aparte 3.4., identifica conceptos y lineamientos generales de presupuestación global en: estimación, requerimientos, determinación de fuentes de financiamiento y ejercicio presupuestal por fase y tipo de recursos.</p>
<b>Bolivia</b>	<p>Mediante el Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia que permitirá financiar su plan estadístico mediante acciones para mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad y accesibilidad, y el fortalecimiento institucional y técnico del Instituto Nacional de Estadística (INE).</p> <p>En ese sentido, el programa apoyará técnica y financieramente una nueva ronda censal que incluye el Censo de Población y Vivienda, el Censo Agropecuario y el Censo de Establecimientos Económicos, siguiendo estándares y buenas prácticas internacionales.</p>
<b>España</b>	<p>El Instituto Nacional de Estadística (INE) de España, cuenta con una metodología para el cálculo del presupuesto, que hace parte de la documentación previa para la elaboración y aprobación del Plan Estadístico Nacional .</p> <p>El documento se denomina "Propuesta de Normas para la elaboración del Plan Estadístico Nacional 2021-2024 y de sus programas anuales". Este se estructura en dos apartados: el PEN y el programa anual del Plan Estadístico Nacional. Dentro del PEN, en el punto 4 se desarrolla la Metodología para la estimación de los créditos presupuestarios y del Programa de Inversiones del Plan Estadístico Nacional 2021-2024 (INE España, 2019).</p> <p>En el Plan Estadístico Nacional 2021-2024. anexo III, numeral 8 se encuentran los Créditos presupuestarios necesarios para su financiación en el cuatrienio.</p>





Referente	<b>1.1. ¿Cómo se realiza el costeo y financiamiento de los planes estadísticos en las ONE y otras entidades a cargo?</b>
<b>Canadá</b>	Statistics Canadá, la principal agencia estadística, establece sus prioridades y objetivos a través de un plan estratégico plurianual que se alinea con las políticas gubernamentales. La estructura de gastos de Statistics Canadá se divide en gastos operativos, censos y recuperación de costos, y su planificación financiera se detalla en el Corporate Business Plan (CBP) y el “Plan Departamental de Statistics Canadá 2024-2025”. El proceso de planificación estratégica integrada garantiza una gestión eficiente de los recursos, mientras que el seguimiento presupuestario y la evaluación del desempeño aseguran la sostenibilidad financiera. La agencia también se enfoca en desarrollar una fuerza laboral diversa y capacitada para enfrentar los desafíos futuros.
<b>Uganda</b>	En Uganda, la financiación de las estadísticas es parte fundamental del propósito del Plan Estratégico III de la Oficina de Estadísticas. La financiación para el PEN III para los periodos (2020/21 a 2024/25) se obtendrá de dos fuentes principales, específicamente: la asignación del Gobierno de Uganda y las subvenciones y donaciones de cualquier fuente aprobada por el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico. El presupuesto para la financiación del proceso estadístico se basa en las demandas estadísticas actuales y en las necesidades de producción de datos.

Fuente: DANE a partir de las revisiones de referentes.

### **1.3. Revisión de referentes**

En esta sección se presenta la revisión de referentes internacionales de forma sintetizada.

#### **1.3.1. México**

La información recopilada se refiere a la presupuestación global para un proyecto estadístico que puede ser asimilado a un plan estadístico, teniendo en cuenta su estructura para identificar aspectos metodológicos en el costeo, en este modelo de estimación del costo del proyecto es necesario considerar las fases y el tipo de recursos, asimismo, se identifican las fuentes de financiamiento, cuando es el caso, y los procedimientos presupuestales desde el inicio hasta el término del proyecto, con base en su estructura estratégica y el programa general de actividades. Por su parte, las estimaciones presupuestales sugieren la inclusión de la totalidad de las actividades a lo largo del proyecto desde el inicio hasta la entrega del último producto y reporte.



En este sentido, la determinación de requerimientos y estimación inicial del costo del proyecto, para cada fase y tipo de recursos requeridos (humanos, materiales y financieros), debe ser preparada, revisada y apoyada por los responsables de las áreas que deberán ser provistas de tales recursos. Se recomienda incorporar esta información en aplicaciones informáticas específicas para el proyecto en desarrollo y se encuentran diferentes herramientas como el árbol de decisiones que puede aplicarse en temas de tipo financiero, con un manejo determinado de cifras; esta herramienta permite identificar y valorar decisiones alternativas y sus implicaciones en materia de calidad, pues brinda una imagen precisa y equilibrada de los riesgos y las ventajas que supone una elección determinada.

Aunque no se tiene un sistema de presupuestación y control de costos, existen algunos principios generalmente aceptados y recomendados por la ONU (INEGI, 2012):

- Una cuidadosa estimación financiera del costo de cada operación, donde se incluyan todos sus componentes, sin importar qué tan pequeños sean, pues son la base de una planeación efectiva y el control de las operaciones del proyecto estadístico.
- La información previa que se tenga sobre los gastos de proyectos estadísticos, en lo posible clasificados por fases, es una base importante para estimar el presupuesto del proyecto estadístico.
- Se deben implementar procedimientos contables transparentes para permitir la pronta liberación de las asignaciones periódicas de fondos por parte de quienes deben suministrarlos.
- Se debe contar con una unidad encargada de la gestión financiera y que además deberá cubrir funciones jurídicas y ser capaz de determinar si los gastos son aceptables.

Es importante contar con un esquema en la estimación inicial del costo del proyecto estadístico, en el que se determinan los agentes que participarán con sus aportes de recursos financieros para su realización, bien sean de propiedad de la unidad ejecutora o por convenio con otras unidades u organismos que participen en forma total o parcial en el proyecto; de tal manera que se cuente con los elementos necesarios para la financiación del plan en términos de su marco estratégico.

Desde el inicio, se deben establecer acuerdos con las unidades que participarán en el financiamiento para que se pueda avanzar en todos los aspectos de la planificación. Igualmente, los responsables del proyecto deberán estar al tanto del compromiso gubernamental o privado para contar con la seguridad de que se podrán utilizar los fondos convenidos cuando sea necesario.

Entre los diferentes tipos de fuentes de financiamiento se pueden citar los siguientes:

- Presupuesto etiquetado específicamente para el proyecto estadístico, representados por recursos del gobierno.
- Otros fondos complementarios por parte de la unidad.
- Otras instancias de gobierno.
- Organizaciones no gubernamentales.



- Organismos internacionales

El ejercicio presupuestal por fase y tipo de recurso determina que en cada fase del proyecto se requerirá, además de una planeación específica y su respectiva presupuestación, determinar sistemas informáticos especiales para la administración financiera y que estén orientados al aseguramiento de la distribución ágil de los fondos y su adecuada recepción.

Finalmente, se indica que contar con procedimientos para un ejercicio presupuestal transparente y documentado facilita el trabajo de auditorías y que estas arrojen resultados transparentes y que agregan credibilidad a los resultados del proyecto como a la unidad ejecutora.

### 1.3.2. Bolivia

El Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia financia acciones para mejorar su plan estadístico además de la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad y accesibilidad, y el fortalecimiento institucional y técnico del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En ese sentido, el programa apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), apoya técnica y financieramente una nueva ronda censal que incluye el Censo de Población y Vivienda, el Censo Agropecuario y el Censo de Establecimientos Económicos, y seguirá estándares y buenas prácticas internacionales.

#### **Componentes y costos del programa** (BID, 2022)

**Componente 1.** Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad (BID: 65%; Local: 35%, Total: US\$117.000.000). Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales actividades de esta ronda censal:

- Censo de Población y Vivienda (CPV) (BID: 41%; Local: 59%; Total: US\$68.000.000). Financiará actividades pre-censales:
  - a) Conformación de la boleta censal.
  - b) Actualización y sectorización de la cartografía.
  - c) Censo experimental.
  - d) Tecnología de captura.
  - e) Sensibilización de la población.
- Censo Agropecuario (CA) (BID: 100%; Local: 0%; Total: US\$39.000.000). En la etapa pre-censal del CA se financiará el mismo conjunto de actividades preparatorias descritas para el CPV y, cuando fuera factible, utilizando las mismas herramientas tecnológicas.



- Censo de Establecimientos Económicos (CEE) (BID: 100%; Local: 0%; Total: US\$10.000.000). En este caso se financiarán las mismas actividades previstas en las tres etapas del CPV.

**Componente 2.** Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares (BID:100%; Local:0%; Total: US\$16.000.000). Este componente busca implementar un sistema integrado de encuestas de hogares, que abarque un conjunto de encuestas tales como: Encuesta de Uso del Tiempo, Encuestas de Victimización y Seguridad Ciudadana, entre otras.

**Componente 3.** Fortalecimiento técnico e institucional del INE (BID: 100%; Local: 0%; Total: US\$4.000.000). Este componente tiene como objetivo fortalecer al INE de Bolivia para que la información que produce mediante encuestas, censos y registros administrativos tengan calidad. Esto se realizará mediante la introducción de innovaciones en todas las fases del proceso de producción, particularmente en la recolección de datos y en la interacción con el informante. El programa financiará capacitación, asistencia técnica, sistemas, equipamiento, considerando su mantenimiento y actualización, para mejorar los procesos de recolección, procesamiento y difusión de datos estadísticos.

Para ello, este componente apoyará actividades en las siguientes áreas:

- Desarrollo metodológico y tecnológico.
- Disseminación de información estadística.
- Capacitación y asistencia técnica.

**Tabla 2.** Costos estimados del programa (miles US\$)

Componentes	BID	Local (2)	Total	%
<b>Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad</b>	<b>77.000</b>	<b>40.000</b>	<b>117.000</b>	<b>83,6</b>
CPV	28.000	40.000	68.000	48,6
CA	39.000	0	39.000	27,9
CEE	10.000	0	10.000	7,1
<b>Componente 2. Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares</b>	<b>16.000</b>	<b>0</b>	<b>16.000</b>	<b>11,4</b>
EISM	1.435	0	1.435	1,0
Encuesta de Uso del Tiempo	4.121	0	4.121	2,9
EPF	7.674	0	7.674	5,5
Encuestas de Victimización y Seguridad Ciudadana	2.770	0	2.770	2,0
<b>Componente 3. Fortalecimiento técnico e institucional del INE</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>4.000</b>	<b>2,9</b>
<b>Administración del programa</b>	<b>3.000</b>	<b>0</b>	<b>3.000</b>	<b>2,1</b>
Equipos de gestión y gastos operativos	2.600	0	2.600	1,9
Auditorías	150	0	150	0,1
Evaluaciones (encuestas, intermedia, final y ACE ex post)	250	0	250	0,2
<b>Total</b>	<b>100.000</b>	<b>40.000</b>	<b>140.000</b>	<b>100</b>

Fuente: Programa De Fortalecimiento Del Sistema Estadístico Del Estado Plurinacional De Bolivia (BID, 2022).

### 1.3.3. España

El Instituto Nacional de Estadística (INE) España, cuenta con una metodología que hace parte de la documentación previa para la elaboración y la aprobación del Plan Estadístico Nacional 2021-2024. La



metodología recibe el nombre de “Propuesta de Normas para la elaboración del Plan Estadístico Nacional 2021-2024 y de sus programas anuales” (INE España, 2019).

El documento se estructura en dos apartados:

1. Plan Estadístico Nacional.
2. Programas anuales del Plan Estadístico Nacional.

Dentro del Plan Estadístico Nacional, en el punto 4 de este documento se desarrolla la “Metodología para la estimación de los créditos presupuestarios y del Programa de Inversiones del Plan Estadístico Nacional 2021-2024”. Esta metodología consta de un marco legal donde se menciona la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública (LFEP), en el artículo 8, establece que el Plan Estadístico Nacional, de carácter cuatrienal, será aprobado mediante real decreto. Este plan incluirá el conjunto de estadísticas destinadas a fines estatales, que deberán ser elaboradas por los servicios estadísticos de la Administración del Estado y sus entidades dependientes.

El Plan Estadístico Nacional contendrá para cada una de las operaciones estadísticas incluidas, , la estimación de créditos presupuestarios necesarios para su financiación (art. 7.2.d.). Asimismo, el Plan contendrá el programa de inversiones a realizar cada cuatrienio para mejorar y renovar los medios de todo tipo precisos para el desarrollo de la función estadística (art. 8.1.c.).

Por otra parte, la LFEP, establece que el Gobierno elaborará un Programa anual, que será aprobado por real decreto, conteniendo las actuaciones que hayan de desarrollarse en ese año, así como las previsiones que a tal efecto hayan de incorporarse a los Presupuestos Generales del Estado por lo que en materia económica se refiere (art. 8.2.).

Además, el Gobierno podrá aprobar por razones de urgencia, mediante real decreto, la realización de estadísticas no incluidas en el Plan Estadístico Nacional, siempre que se especifiquen los aspectos esenciales a los que se refiere la LFEP y cuenten con consignación presupuestaria (art. 8.3.).

De acuerdo con lo anterior, en el Programa anual, se debe incorporar las siguientes provisiones para incorporar al Presupuesto General del Estado.

### **Previsiones presupuestarias del Plan Estadístico Nacional 2021-2024**

En el Plan Estadístico Nacional y en los programas anuales que lo desarrollen, según lo establecido anteriormente, se debe facilitar las provisiones presupuestarias siguientes:

- ✓ La estimación de los créditos presupuestarios necesarios para la financiación de las operaciones estadísticas.
- ✓ El programa de inversiones a realizar para mejorar y renovar los medios de todo tipo precisos para el desarrollo de la función estadística.



Es importante mencionar que ni el Plan Estadístico Nacional ni los programas anuales que lo desarrollan disponen de un presupuesto propio específico para su realización. Es decir, las operaciones estadísticas incluidas en ellos se financian con los presupuestos ordinarios de los organismos concretos que tienen encargada su ejecución.

En los Presupuestos Generales del Estado existe con especialización estadística el programa presupuestario 923.c. Elaboración y Difusión Estadística, que es utilizado en sus presupuestos por el INE. Por su parte, los departamentos ministeriales no cuentan con un programa presupuestario específico para la realización de las estadísticas. La financiación de los trabajos estadísticos que realizan se efectúa con cargo a una gran diversidad de programas presupuestarios, incluso dentro de un mismo departamento.

De lo anterior, se deduce la dificultad de conocer con exactitud qué partidas presupuestarias se destinan a financiar la actividad estadística de los departamentos ministeriales. Por este motivo, para estimar los créditos presupuestarios necesarios para la financiación de las operaciones estadísticas y el Programa de inversiones, según exige la LFEP, y con el fin de conseguir máxima homogeneidad en estas estimaciones, se han establecido unos criterios comunes para la asignación de las distintas partidas presupuestarias que se detallan a continuación.

### ***Estimaciones de los créditos presupuestarios necesarios para la financiación de una operación estadística en el Plan Estadístico Nacional 2021-2024***

**Definición:** se consideran créditos presupuestarios necesarios para la financiación de una operación estadística los que cumplan con las siguientes condiciones: que sean imputables exclusivamente a la operación estadística y que se realicen con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.

Por otro lado, en las revisiones presupuestarias de las estadísticas basadas en fuentes administrativas se deben recoger exclusivamente las fases de trabajo propiamente estadístico y no se incluye tareas relacionadas para la formación, el mantenimiento y la utilización administrativa de dichas fuentes.

#### **Cifras que debe estimarse:**

*Asignación directa:* si se conocen los créditos presupuestarios específicos para una operación estadística, se asignarán directamente. Si no, se deben estimar lo más precisamente posible.

*Estimar los créditos:* los departamentos ministeriales, el Consejo General del Poder Judicial CGPJ y el INE deben estimar los créditos necesarios para la financiación de cada operación estadística del Plan Estadístico Nacional 2021-2024, desglosados por capítulos presupuestarios para cada uno de los cuatro años de vigencia del Plan.

*Nuevas operaciones estadísticas:* para nuevas operaciones estadísticas, la estimación de créditos se hará una vez definida la metodología. Estas estimaciones se incluirán en el primer Programa anual del Plan en que se incorporen.



*Criterios de estimación:* la estimación de créditos debe seguir las siguientes normas:

- Si se conocen los créditos presupuestarios para una operación estadística, se asignará directamente. En la mayoría de los casos se deben estimar.
- Estimar los créditos presupuestarios, se multiplicará el número de personas a tiempo completo de cada categoría que trabajan en dicha operación por el salario medio bruto anual de su categoría.  
Para el cálculo del personal, el número de personas a tiempo completo se obtiene sumando los porcentajes de tiempo dedicados a la operación estadística y se excluye el tiempo dedicado a otras estadísticas o actividades.
- Si no se conoce el salario medio bruto por categorías, se puede utilizar la información del manual de simplificación administrativa y reducción de cargas para la Administración General del Estado.
- Las cotizaciones sociales para trabajadores se calcularán aplicando los siguientes porcentajes:
  - Personal laboral: 31,55 % (con un límite de 4.070,10 €/mes en 2019).
  - Personal funcionario: 25,85 % (con el mismo límite).

*Criterios para determinar los créditos presupuestarios necesarios para la financiación de una operación estadística:*

- Capítulo 2 (gastos corrientes en bienes y servicios) destinados a financiar una operación estadística, se considera sólo las partidas que financien directamente la operación. Los artículos y conceptos incluidos serán:
  - Artículo 23: indemnizaciones por razón de servicio.
  - Artículo 24: gastos de publicaciones.
  - Conceptos 226: gastos diversos.
  - Concepto 227: trabajos realizados por otras empresas y profesionales.
- Capítulo 4 y capítulo 7, transferencias corrientes y de capital.
  - Se asignará directamente a cada estadística las partidas destinadas a financiar su realización.
  - Las partidas no asignables directamente no se consideran.
- Capítulo 6, inversiones reales.
  - Sólo se consideran las partidas del artículo 44 (gastos de inversión de carácter inmaterial) destinadas a financiar directamente la operación estadística.

Por último, realizan un programa de inversiones para el período 2021-2024 destinados a mejorar y renovar los medios necesarios para la función estadística, realizados por los departamentos ministeriales, el CGPJ y el INE.





### 1.3.4. Canadá

El Sistema Estadístico Nacional de Canadá lo componen un grupo de organizaciones públicas y privadas del país que recopilan, procesan y difunden estadísticas en beneficio de sus ciudadanos. Entre los proveedores de estadísticas oficiales figuran la Oficina de Estadística del Canadá (StatCan); el Banco Central, las oficinas provinciales y territoriales de estadística y el Instituto Canadiense de Información Sanitaria.

El Corporate Business Plan de Statistics Canadá constituye un referente en la planificación estratégica de las agencias estadísticas. Este documento detalla las prioridades y los objetivos de la institución para un periodo plurianual, delineando las áreas temáticas a las que se destinarán los esfuerzos de producción estadística y los proyectos clave a desarrollar. Al alinearse con las políticas gubernamentales canadienses, este plan busca satisfacer las demandas de información estadística de la sociedad.

La estructura del gasto en Statistics Canadá se divide en tres componentes principales, como se detalla en el Plan departamental 2024-2025 (Statistics Canada, 2024):

- Gastos operativos: estos incluyen los recursos asignados a los programas estadísticos en curso, tanto en el ámbito económico y social como en los servicios internos de apoyo.
- Censos: los gastos asociados a los censos de población y agricultura presentan una alta variabilidad, alcanzando su máximo en los años de recolección censal.
- Recuperación de costos: se refiere a los gastos generados por los trabajos estadísticos realizados por encargo de otras instituciones gubernamentales, principalmente a través de un mecanismo de recuperación de costos.

En el Corporate Business Plan (CBP) se describen las estrategias y la metodología de gasto designado a las áreas temáticas de StatCan (Statistics Canada, 2024).

- *Estrategias*: en este capítulo se expone las estrategias de Statistics Canadá para alcanzar la eficiencia y la sostenibilidad financiera en sus operaciones. Entre las iniciativas mencionadas se encuentran la utilización de datos administrativos para reducir la carga de las encuestas, la consolidación de aplicaciones informáticas y la adopción de métodos de recolección de datos electrónicos más rentables (Statistics Canada, 2024). Aunque no aborda directamente el costeo de los planes estadísticos, estas estrategias tienen un impacto significativo en la gestión financiera general de la agencia y la viabilidad financiera de los planes.
- *Gasto planificado*: este apartado presenta un desglose detallado del presupuesto asignado a las diferentes áreas temáticas de Statistics Canadá para los próximos tres años fiscales (Statistics Canada, 2024). Las categorías de gasto incluyen estadísticas económicas y ambientales, socioeconómicas y censos. Esta sección ofrece una visión general de la distribución de los recursos financieros.



El proceso de planificación estratégica integrada (ISPP) de Statistics Canadá es un ciclo anual de seis etapas que inicia con la definición de la dirección estratégica y culmina con la asignación de recursos para vigencia fiscal siguiente.

Del mismo modo, en el “Plan Departamental de Statistics Canadá 2024-25” se resalta la importancia de la planificación presupuestaria, el seguimiento de costos y la evaluación del desempeño financiero. En 2024-25, los servicios internos de Statistics Canadá guiarán y apoyarán el nuevo plan estratégico de la agencia, cuyo objetivo es impulsar el impacto del programa, mejorar las operaciones y empoderar a una fuerza laboral diversa y de alto rendimiento (Statistics Canada, 2024).

A través de la planificación interna y la implementación de estrategias de fuerza laboral, la agencia priorizará la construcción de una fuerza laboral diversa, inclusiva y accesible, asegurando que los empleados actuales y futuros estén bien equipados y tengan acceso a nuevas oportunidades de capacitación (Statistics Canada, 2024).

La sección de “Gastos planificados y recursos humanos” proporciona una visión general del gasto y los recursos humanos previstos de Statistics Canadá para los próximos tres años fiscales, comparando el gasto previsto para 2024-2025 con el gasto real de años anteriores. Esta sección se divide en: gasto, financiamiento, declaración de operaciones orientada hacia el futuro y recursos humanos.

## Gasto

**Tabla 3.** Resumen de gastos reales para responsabilidades básicas y servicios internos (\$ dólares)

Core responsibilities and internal services	2021-22 actual expenditures	2022-23 actual expenditures	2023-24 forecast spending
Statistical Information	920,977,524	731,447,169	774,368,657
Internal services	89,989,424	110,581,024	85,947,503
<b>Total gross expenditures</b>	<b>1,010,966,948</b>	<b>842,028,193</b>	<b>860,316,160</b>
Responsible revenue	-127,583,773	-159,349,013	-135,397,777
<b>Total net expenditures</b>	<b>883,383,175</b>	<b>682,679,180</b>	<b>724,918,383</b>

Fuente: (Statistics Canada, 2024).

En la Tabla 3 se presenta la información sobre los gastos de cada una de las responsabilidades básicas de StatCan y de sus servicios internos durante los tres ejercicios fiscales anteriores. Los montos para el año fiscal actual se pronostican en función del gasto hasta la fecha. StatCan se financia con dos fuentes:



asignaciones parlamentarias directas y actividades de recuperación de costos. Además, tiene autoridad para generar 120 millones de dólares anuales en ingresos que pueden ser objeto de reasignación, relacionados con dos fuentes: encuestas estadísticas y servicios conexos, y solicitudes de clientes y talleres. Si se excede esa cantidad, se puede solicitar que se incremente la autoridad, como se hizo en los últimos años.

En los últimos años, los ingresos por recuperación de costos que se pueden destinar a gastos adicionales han contribuido entre \$120 millones y \$159 millones anuales a los recursos totales de la agencia. Una gran parte de estos ingresos provienen de departamentos federales para financiar proyectos estadísticos específicos. Los ingresos aumentaron en 2022-23 debido al trabajo adicional asociado con las demandas adicionales tras la desaceleración durante la pandemia de COVID-19, ya que la flexibilización de las restricciones permitió que se reanudara la recopilación de información estadística. Igualmente, se asoció con un aumento de las demandas relacionadas con el Censo de 2021.

**Tabla 4.** Resumen de la planificación presupuestaria para las responsabilidades básicas y los servicios internos (en dólares)

Core responsibilities and internal services	2024-25 budgetary spending (as indicated in Main Estimates)	2024-25 planned spending	2025-26 planned spending	2026-27 planned spending
Statistical Information	774,143,413	774,143,413	818,320,102	1,084,058,981
Internal services	82,496,920	82,496,920	77,797,636	77,630,510
<b>Total gross expenditures</b>	<b>856,640,333</b>	<b>856,640,333</b>	<b>896,117,738</b>	<b>1,161,689,491</b>
Respendable revenue	-120,000,000	-120,000,000	-120,000,000	-120,000,000
<b>Total net expenditures</b>	<b>736,640,333</b>	<b>736,640,333</b>	<b>776,117,738</b>	<b>1,041,689,491</b>

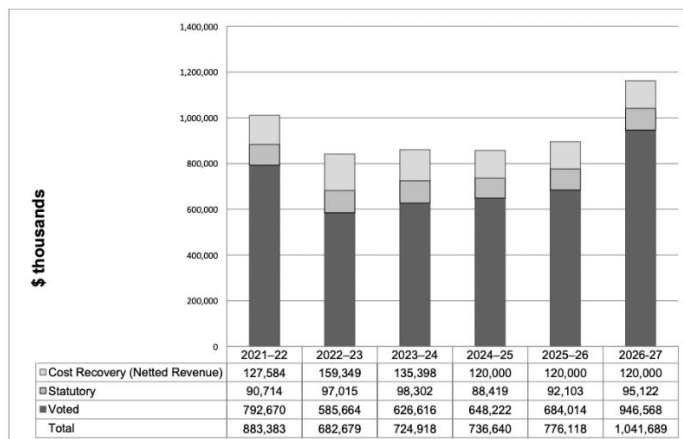
Fuente: (Statistics Canada, 2024).

En la Tabla 4 se muestra la información sobre los gastos de cada una de las responsabilidades básicas de la Oficina de Estadística del Canadá y de sus servicios internos para los próximos tres ejercicios fiscales. El gasto comenzará a aumentar y alcanzará su punto máximo en 2026-27 cuando se realicen el Censo de Población de 2026 y el Censo de Agricultura de 2026. Esto es típico para la agencia debido a la naturaleza cíclica del Programa del Censo.



## Financiación

**Gráfico 1.** Gasto departamental 2021-22 a 2026-27



Fuente: (Statistics Canada, 2024).

La gráfica muestra el gasto planificado (gastos votados y estatutarios) a lo largo del tiempo. El gasto comenzará a aumentar y alcanzará su punto máximo nuevamente en 2026-27, cuando se realicen el Censo de Población de 2026 y el Censo de Agricultura de 2026. Este patrón es típico para la agencia debido a la naturaleza cíclica del Programa del Censo. La financiación para el Censo de Población de 2026 y el Censo de Agricultura fue aprobada en 2023-24, siendo el primer año de financiación 2023-24.

## Declaración de operaciones orientada hacia el futuro

El Estado de Operaciones Orientado al Futuro se ha preparado utilizando las políticas contables del Gobierno de Canadá vigentes para el año fiscal 2023-24 y se basa en las normas contables del sector público canadiense. La presentación y los resultados que utiliza estas políticas contables no presentan diferencias significativas con las normas contables del sector público canadiense.

Estas son las Políticas Contables Significativas:

**Gastos:** los pagos de transferencia se registran como un gasto en el año en que se autoriza la transferencia y el destinatario ha cumplido con todos los criterios de elegibilidad. Otros gastos se registran generalmente cuando se reciben bienes o se prestan servicios. Estos incluyen gastos relacionados con personal, servicios profesionales y especiales, reparación y mantenimiento, servicios públicos, materiales y suministros, así como la amortización de activos de capital tangibles. Las provisiones para reflejar cambios en el valor de activos o pasivos, como deudas incobrables, anticipos y



obsolescencia de inventarios, así como la utilización de inventarios y los gastos pagados por adelantado, también se incluyen en otros gastos.

**Ingresos:** los ingresos recibidos por servicios estadísticos especiales se registran como ingresos diferidos en el momento de su recepción. Estos importes se reconocen como ingresos ordinarios en el periodo en el que se prestan los servicios y se incurre en los gastos relacionados. Los ingresos diferidos consisten en montos recibidos antes de la provisión de bienes o servicios que se reconocerán como ingresos en un año fiscal posterior a medida que se cumplan las obligaciones de desempeño. Otros ingresos se reconocen en el período en que ocurrió el evento que dio lugar a los ingresos.

### **Recursos Humanos**

**Tabla 5.** Recursos humanos efectivos para las responsabilidades básicas y los servicios internos

Core responsibilities and internal services	2021-22 actual FTEs	2022-23 actual FTEs	2023-24 forecast FTEs
Statistical Information	7,186	7,005	6,714
Internal services	713	833	587
Total gross expenditures	<b>7,899</b>	<b>7,838</b>	<b>7,301</b>
Respendable revenue	-1,542	-1,785	-1,293
Total	<b>6,357</b>	<b>6,053</b>	<b>6,008</b>

Fuente: (Statistics Canada, 2024).

La Tabla 5 presenta un resumen de los recursos humanos, en equivalentes a tiempo completo (ETP), de las responsabilidades básicas de la Oficina de Estadística del Canadá y de sus servicios internos durante los tres ejercicios fiscales anteriores. Los recursos humanos para el año fiscal en curso se pronostican en función del año hasta la fecha.

Similar a las tendencias observadas en el gasto planificado, los cambios en los ETP de un año a otro se explican en gran medida por la naturaleza cíclica del Programa del Censo. La actividad alcanzó su punto máximo en 2021-22, cuando se realizaron el Censo de Población y el Censo de Agricultura, y disminuyó bruscamente a partir de entonces. Los recursos de servicios internos de 2021-22 a 2022-23 incluyeron financiación temporal para migrar la infraestructura de la agencia a la nube, aprobada en 2018-19. Los ingresos reutilizables de 2021-22 a 2022-23 incluyeron ETP adicionales para manejar las demandas tras la desaceleración durante la pandemia de COVID-19 y el aumento de demandas relacionadas con el Censo de 2021.



**Tabla 6.** Resumen de la planificación de los recursos humanos para las responsabilidades básicas y los servicios internos

Core responsibilities and internal services	2024-25 planned FTEs	2025-26 planned FTEs	2026-27 planned FTEs
Statistical Information	6,228	6,466	6,773
Internal services	595	572	570
Total gross expenditures	6,823	7,038	7,343
Respendable revenue	-1,190	-1,190	-1,190
Total	5,633	5,848	6,153

Fuente: (Statistics Canada, 2024).

La Tabla 6 muestra información sobre los recursos humanos, en ETP, para cada una de las responsabilidades básicas de Statistics Canadá y sus servicios internos previstos para 2024-25 y años futuros. En general, Statistics Canadá espera mantener su capacidad para entregar programas estadísticos continuos en los próximos años, sin cambios significativos en los recursos. Similar a las tendencias observadas en el gasto planificado, los cambios en los ETP de un año a otro se explican por la naturaleza cíclica del Programa del Censo (Statistics Canada, 2024). La actividad aumentará y alcanzará su punto máximo nuevamente en 2026-27, cuando se realicen el Censo de Población y el Censo de Agricultura de 2026.

### 1.3.5. Uganda

En el cumplimiento de su mandato, la Oficina de Estadística de Uganda (UBOS, por sus siglas en inglés), en colaboración con ministerios, departamentos y organismos gubernamentales seleccionados, elaboró un Plan de Desarrollo Estadístico Nacional (PNSD, por sus siglas en inglés) para responder a la evolución de las demandas y requisitos estadísticos del Sistema Estadístico Nacional (SEN). En el marco del PNSD, la Oficina apoya a los Ministerios, Departamentos y Agencias (MDA, por sus siglas en inglés) y los Gobiernos Locales Superiores (HLG, por sus siglas en inglés) en la elaboración y la aplicación de planes estratégicos de estadísticas; estas proporcionan un marco para optimizar el desarrollo estadístico y la base para mejorar las estadísticas de las instituciones (Uganda Bureau of Statistics UBOS, 2020).

El Plan Estratégico (PE) III de la UBOS (2020/21 a 2024/25) orientará a la Oficina en la producción de datos armonizados, comparables, desglosados y fiables que cumplan con los requisitos estadísticos para



el desarrollo nacional, en concordancia con las aspiraciones del Plan Nacional de Desarrollo III y otras agendas de desarrollo.

La financiación de las estadísticas es parte fundamental del propósito del Plan Estratégico III de la UBOS de crear y entregar valor a los usuarios de los datos, y para el desarrollo sostenible y la producción de estadísticas. La UBOS, en colaboración con la Oficina del Primer Ministro, la Autoridad Nacional de Planificación y el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico (MoFPED, por sus siglas en inglés), elaborará aplicará y actualizará el Marco del Indicador Estándar Nacional (NSI, por sus siglas en inglés) como instrumento para establecer prioridades en las actividades estadísticas del SEN a lo largo de los cinco años. La financiación para PE III de la UBOS se obtendrá de dos fuentes principales, específicamente: la asignación del Gobierno de Uganda y las subvenciones y las donaciones de cualquier fuente aprobada por el MoFPED. El presupuesto total para PE III de la UBOS (2020/21 a 2024/25) se estima en chelines ugandeses (setecientos trece mil novecientos sesenta millones). El presupuesto se basa en las demandas estadísticas actuales y en las necesidades de producción de datos.

A continuación, se presenta como el PE III de la UBOS será financiado por diferentes fuentes.

El NSI, que se encuentra en línea con el marco de resultados del PND III, tendrá indicadores claros de producción y resultados para todas las áreas del programa. Se determinarán objetivos específicos anualmente que se ajusten a las necesidades estadísticas del presupuesto subsiguiente.

El presupuesto total para el PE III de la UBOS (2020/21 a 2024/25) asciende a 713,96 mil millones de UGX. El presupuesto se basa en el Marco de Gastos a Mediano Plazo (MTEF, por sus siglas en inglés) para las demandas estadísticas actuales y los requisitos de producción de datos. Se tuvo en cuenta proyectos como el Censo de Población y Vivienda de 2023.

**Tabla 7.** Presupuesto a cinco años (chelines ugandeses – miles de millones)

Fuente de financiación	Año financiero						Participación de Presupuesto total
	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24	2024/25	Total	
Gobierno de Uganda - Recurrente	40.3	48.36	59.44	59.44	59.44	266.98	28%
Gobierno de Uganda – Reestructuración	20.4	20.41	85.46	196.9	34.76	357.93	54%
Socios de Desarrollo	13.95	15.1	20	20	20	89.05	18%





<b>Total</b>	<b>74.65</b>	<b>83.87</b>	<b>164.9</b>	<b>276.34</b>	<b>114.2</b>	<b>713.96</b>	<b>100%</b>
--------------	--------------	--------------	--------------	---------------	--------------	---------------	-------------

Fuente: División de Finanzas, Estimaciones del Marco de Gastos a Mediano Plazo.

**Tabla 8.** Presupuesto a cinco años por objetivos estratégico (chelines ugandeses – miles de millones)

Objetivo estratégico	Año financiero						Participación por objetivo
	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24	2024/25	Total	
Fortalecer el desarrollo y la calidad de la producción estadística	69.01	77.5	152.4	255.5	105.6	660.0	92.4
Mejorar la coordinación, cooperación y asociaciones en la producción y gestión estadística	3.52	3.9	7.8	13.0	5.4	33.6	4.7
Aumentar el uso de las estadísticas nacionales para el desarrollo de resultados	2.13	2.4	4.7	7.9	3.3	20.3	2.9
<b>Total</b>	<b>74.65</b>	<b>83.9</b>	<b>164.9</b>	<b>276.3</b>	<b>114.2</b>	<b>713.96</b>	<b>100.0</b>

Fuente: DSCS, estimaciones de los planes de actividades de las Direcciones y Divisiones UBOS.

La Oficina presentará al Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico las necesidades de recursos para el próximo ejercicio financiero anualmente para su consideración y posteriormente se presentará al Parlamento para su asignación. Las necesidades de recursos se basarán en las actividades acordadas para su ejecución en el ejercicio económico. La Oficina elaborará una estrategia de movilización de recursos.

En el Plan de Acción Mundial para el Desarrollo Sostenible de Ciudad del Cabo (CTGAPSDD, por sus siglas en inglés) se hace hincapié en la necesidad de garantizar la disponibilidad de recursos para ejecutar los programas y las medidas necesarias, tal como se describe en el Plan de Acción Mundial.

#### 1.4. Conclusiones

A partir de la revisión de referentes internacionales se concluye lo siguiente:



- La estimación de los créditos presupuestarios necesarios para financiar operaciones estadísticas dentro del Plan Estadístico Nacional 2021-2024 debe basarse en criterios específicos que garantizan que los fondos se asignen de manera precisa y adecuada. Los créditos deben ser imputables exclusivamente a las operaciones estadísticas y deben provenir de los Presupuestos Generales del Estado.
- El financiamiento de planes estadísticos es un componente esencial para el desarrollo sostenible, la formulación de políticas públicas efectivas y el funcionamiento eficiente de los mercados y los gobiernos. Un financiamiento adecuado garantiza que los sistemas estadísticos puedan recopilar, procesar y analizar datos con mayor precisión y confiabilidad. Esto es esencial para generar información estadística que refleje de manera fiel y exacta las realidades sociales, económicas y ambientales de un país o región.
- Para desarrollar una presupuestación adecuada es importante tener en cuenta la determinación de requerimientos y estimación inicial del costo del proyecto, para cada fase y tipo de recursos requeridos (humanos, materiales y financieros), deben ser preparadas, revisadas y apoyadas por los responsables y quienes administraran los recursos. Asimismo, incorporar esta información en aplicaciones informáticas específicas para el proyecto en desarrollo. Por otro lado, es necesario identificar y determinar las fuentes de financiamiento establecidas en la estimación inicial del costo del proyecto estadístico. Finalmente, para realizar el ejercicio presupuestal por fase y tipo de recurso del proyecto, se requerirá desarrollar una planeación específica.
- La alineación de las prioridades estadísticas con las políticas gubernamentales, la gestión eficiente de los recursos y la sostenibilidad financiera son elementos clave para garantizar la producción de datos confiables y relevantes que respalden la toma de decisiones informadas en todos los sectores de la sociedad.
- Es importante garantizar la disponibilidad de recursos para ejecutar los programas y las medidas necesarias en el proceso de producción de estadísticas. Igualmente, es vital orientar a la ONE para producir datos confiables, transparentes y comparables, que se encuentren en línea con los requisitos estadísticos para el desarrollo nacional.

### **1.5. Recomendaciones**

Se recomienda a nivel general:



- Disponer de documentos y estudios previos antes de aprobar un PEN y contar con una metodología para estimar los créditos presupuestarios para operaciones estadísticas, en este sentido se recomienda consultar el INE España que sigue normas de estimación, utilizando métodos consistentes como el cálculo basado en el número de personas a tiempo completo y sus salarios medios. Además, se debe asegurar que las revisiones presupuestarias excluyan gastos no directamente relacionados con el trabajo estadístico, como formación o mantenimiento administrativo, para evitar la sobreestimación de los recursos necesarios. Asimismo, hacer un seguimiento a las estimaciones para ajustar los créditos de manera más precisa a medida que avance el PEN.
- La cooperación internacional desempeña un papel fundamental en la financiación de los planes estadísticos, especialmente para los países en desarrollo o con recursos limitados. Esta colaboración ofrece beneficios clave que mejoran la calidad, la sostenibilidad y la ejecución de dichos planes. En este contexto, es altamente recomendable contar con el respaldo de organismos internacionales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI), las Naciones Unidas (ONU), la Unión Europea (UE) y otras instituciones multilaterales, que brindan apoyo financiero a las naciones que necesitan fortalecer o desarrollar sus sistemas estadísticos. Este respaldo es crucial para la realización de censos, encuestas nacionales y otros proyectos estadísticos que implican grandes inversiones.
- Se recomienda contar con procedimientos para un ejercicio presupuestal transparente y documentado previo al desarrollo de los proyectos, y que agregan credibilidad a los resultados de la unidad ejecutora.
- Alinear las prioridades estadísticas con las políticas gubernamentales, garantizando que los datos generados respondan a las necesidades de información de la sociedad y apoyen la toma de decisiones basadas en evidencia.

Revisión de

# REFERENTES INTERNACIONALES

## 2.

**Profundizar en los  
conceptos claves  
asociados con la  
Inversión Extranjera  
Directa**



## 2. Profundizar en los conceptos claves asociados con la Inversión Extranjera Directa (IED)

### 2.1 Resumen

La inversión extranjera directa (IED), conforme lo define la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (ODCE), dentro del documento de Definición Marco de Inversión Extranjera Directa en su cuarta edición, es un elemento clave en esta rápida evolución de la integración económica internacional, a la que también se hace referencia bajo el término desglobalización. La IED constituye un medio para establecer vínculos directos, estables y de larga duración entre economías. Con un entorno político adecuado, puede servir como vehículo importante para el desarrollo de la empresa local y ayudar también a mejorar la competitividad tanto de la economía que los recibe (receptora) como de la que los invierte (inversora). En particular, la IED fomenta la transferencia de tecnología y de experiencia (o *know-how*) entre economías. También ofrece a la economía receptora una oportunidad para promocionar de forma más extensa sus productos en los mercados internacionales. Además de tener un impacto positivo en el desarrollo del comercio internacional, la IED es una fuente importante de capital para numerosas economías receptoras e inversoras.

Una vez claros los grandes aportes que ofrece la IED a un país, el DANE desde el 2016 ha trabajado en la creación y la consolidación de la Encuesta Anual de Inversión Directa (EAID). En este proceso se ha identificado necesidades de mejorar y profundizar en conceptos clave, lo que permite al DANE ampliar su panorama y validar el lenguaje técnico que maneja frente a otros países relevantes, con el fin de buscar siempre un mejoramiento continuo de sus estadísticas.

En este sentido, la IED es importante para el desarrollo sostenible en las regiones más pobres del mundo ya que es una fuente importante de recursos para cualquier país, generando transferencia tecnología y accesos a mercados internacionales, y adicionalmente genera competitividad principalmente por el intercambio que se da intrínsecamente en temas de experiencias entre economías tanto receptoras como inversoras. Dado esto, es de vital importancia generar estadísticas con altos estándares de calidad y es por esto por lo que ahondar en estos conceptos permite a la entidad mejorar y avanzar en los resultados publicados.



## 2.2 Síntesis de hallazgos

**Tabla 9.** Principales hallazgos sobre profundizar los conceptos claves asociados con la IED

Referente	1.2. Profundizar sobre los conceptos claves asociados con la IED
<b>Estados Unidos</b>	La IED en Estados Unidos se define como la propiedad o el control de al menos el 10% de una empresa estadounidense por un inversionista extranjero. La Oficina de Análisis Económico (BEA) mide la IED a través de encuestas anuales y establece conceptos clave como aportes y reembolsos de capital en especie, deudas entre filiales, reinversión de utilidades y patrimonios negativos.
<b>Banco Interamericano de Desarrollo</b>	El Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020) define la IED como una operación que implica una relación a largo plazo donde un inversor residente en una economía busca una participación duradera en una empresa de otra economía, con la intención de influir significativamente en su gestión. La IED es una categoría esencial en la balanza de pagos, que registra los movimientos de divisas asociados a la financiación de proyectos transfronterizos: aportes o ampliaciones de capital, deudas con la matriz y otras transacciones intra corporación y reinversión de utilidades.
<b>España</b>	Se recopilan datos por medio de encuestas y registros administrativos y publican informes periódicos, como los "Boletines de Inversión Extranjera Directa" del Banco de España, que ofrecen una visión detallada sobre los flujos y stocks de inversión, suelen incluir información sobre el origen de las inversiones, sectores económicos receptores y la distribución geográfica dentro del país; esto tiene como objeto proporcionar transparencia y facilitar la toma de decisiones para inversores nacionales e internacionales, además de ayudar en la formulación de políticas públicas relacionadas con la inversión.
<b>Australia</b>	Las estadísticas de Inversión Extranjera Directa (IED) en Australia, publicadas por el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, ofrecen una visión detallada del flujo de inversiones. Estas estadísticas muestran las economías que más invierten en Australia y comparan la inversión extranjera con otras. También identifican las industrias australianas que atraen IED. La información se desglosa en tres categorías principales: flujos de entrada (inversiones extranjeras en Australia), flujos



Referente	1.2. Profundizar sobre los conceptos claves asociados con la IED
	de salida (inversiones australianas en el extranjero) y stocks de inversión (valores acumulados de la inversión extranjera en Australia).

Fuente: DANE a partir de las revisiones de referentes.

### 2.3. Revisión de referentes

En esta sección se presenta la revisión de referentes internacionales de forma sintetizada.

#### 2.3.1. Estados Unidos

La IED en Estados Unidos, tal como la define la Oficina de Análisis Económico (BEA, por sus siglas en inglés), como "una inversión caracterizada por la propiedad o control, directa o indirectamente, por un residente extranjero (la matriz extranjera) de al menos el 10 por ciento de una empresa comercial estadounidense (la filial estadounidense). También se conoce como inversión directa entrante" (U.S. Bureau of Economic Analysis, 2024). Es decir, se refiere a la propiedad o el control de, al menos, el 10% del poder de voto de una empresa estadounidense por parte de un inversionista extranjero (U.S. Bureau of Economic Analysis, 2024). Esta inversión puede tomar diversas formas, incluyendo la creación de nuevas empresas, la adquisición de empresas existentes, fusiones y adquisiciones, y la reinversión de ganancias. La IED es un componente crucial de la economía estadounidense, ya que fomenta el crecimiento económico, la creación de empleo y la transferencia de tecnología.

La Oficina (BEA), adscrita al Departamento de Comercio de los Estados Unidos, desempeña un papel fundamental en la cuantificación y el análisis de la actividad económica internacional del país. Mediante la recopilación y difusión de estadísticas detalladas y fiables, la BEA proporciona información crucial para la comprensión de la IED y su impacto en la economía estadounidense. Para lograr este objetivo, la BEA elabora las Cuentas Económicas Internacionales de Estados Unidos, que incluyen las Cuentas de Transacciones Internacionales (ITA), las Cuentas de Posición de Inversión Internacional (IIP) y estadísticas sobre las actividades de las empresas multinacionales (AMNE). Estas cuentas centrales, junto con otras estadísticas internacionales relacionadas, ofrecen una visión completa e integrada de las actividades económicas internacionales de Estados Unidos.

La BEA utiliza principalmente dos encuestas para medir la IED en Estados Unidos:

- a) Encuesta de Transacciones Comerciales y Financieras de Estados Unidos con el Extranjero (BE-15): esta encuesta anual recopila datos sobre las transacciones financieras y de ingresos de las empresas estadounidenses bajo control extranjero (U.S. Bureau of Economic Analysis., 2024). Proporciona





información detallada sobre el balance de pagos, la posición de inversión internacional y las actividades económicas de estas empresas.

- b) Encuesta de Capital de Empresas Estadounidenses Afiliadas a Extranjeros (BE-12): esta encuesta anual recopila datos sobre el stock de capital de las empresas estadounidenses bajo control extranjero (U.S. Bureau of Economic Analysis., 2024). Mide el valor de mercado de los activos y los pasivos de estas empresas, así como sus ingresos, gastos y empleo.

En el marco del documento "U.S. International Economic Accounts: Concepts and Methods", la Oficina de Análisis Económico (BEA) en 2024 ha establecido y operacionalizado conceptos clave vinculados a la IED. Entre estos destacan los aportes y los reembolsos de capital en especie, las deudas entre filiales, la reinversión de utilidades y los patrimonios negativos, que a continuación se detallan :

### **Aportes y Reembolsos de Capital en Especie**

- *Aportes de capital en especie (Equity capital contributions in kind)*: Representan contribuciones no monetarias (bienes y servicios) realizadas por un inversionista extranjero a una empresa estadounidense bajo su control (U.S. Bureau of Economic Analysis , 2024) Estos aportes pueden incluir activos tangibles (como propiedades, planta y equipo) o intangibles (como patentes, marcas registradas y conocimientos técnicos).
- *Reembolsos de capital en especie (Distributions in kind)*: Son devoluciones de activos no monetarios de una empresa estadounidense bajo control extranjero a su inversionista extranjero (U.S. Bureau of Economic Analysis., 2024). que disminuyen el capital contable de la empresa estadounidense.

La BEA registra los aportes y reembolsos de capital en especie en el balance de pagos como parte de las transacciones de capital. Estos flujos se valoran al valor justo de mercado de los activos en el momento de la transacción.

### **Deudas entre Filiales (Intercompany debt)**

Las deudas entre filiales se refieren a los préstamos y otras obligaciones financieras entre una empresa estadounidense bajo control extranjero y su empresa matriz extranjera o otras filiales extranjeras (U.S. Bureau of Economic Analysis , 2024). Estas deudas pueden surgir por diversas razones, como la financiación de operaciones, la optimización fiscal o la gestión de riesgos.

La BEA registra las deudas entre filiales en la posición de inversión internacional como parte de los activos y pasivos financieros. Es importante destacar que estas deudas pueden tener implicaciones fiscales y regulatorias, y su tratamiento contable puede variar según las circunstancias específicas.

### **Reinversión de Utilidades (Retained earnings)**

La reinversión de utilidades se refiere a la porción de las ganancias de una empresa estadounidense bajo control extranjero que no se distribuye a su inversionista extranjero, sino que se retiene y se reinvierte



en la empresa (U.S. Bureau of Economic Analysis , 2024). Esta práctica es común en empresas que buscan expandir sus operaciones o financiar proyectos de crecimiento.

La BEA registra la reinversión de utilidades en el balance de pagos como parte de las transacciones de ingresos. Esta reinversión aumenta el valor de la inversión extranjera directa en la empresa y contribuye a su crecimiento a largo plazo.

### **Patrimonios Negativos (Negative equity)**

Un patrimonio negativo ocurre cuando los pasivos de una empresa superan sus activos, lo que resulta en un valor neto negativo (U.S. Bureau of Economic Analysis , 2024). En el contexto de la IED, un patrimonio negativo puede surgir por diversas razones, como pérdidas operativas, depreciación de activos o deudas excesivas.

La BEA registra los patrimonios negativos en la posición de inversión internacional como parte del capital contable. Un patrimonio negativo puede indicar dificultades financieras en la empresa y puede tener implicaciones para su capacidad de atraer futuras inversiones o acceder a financiamiento.

### **2.3.2. Banco Interamericano de Desarrollo**

El Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020) define que la Inversión Extranjera Directa (IED) como una operación que implica una relación a largo plazo donde un inversor residente en una economía busca una participación duradera en una empresa de otra economía, con la intención de influir significativamente en su gestión.

A diferencia de la inversión de cartera<sup>1</sup>, la IED generalmente es realizada por empresas transnacionales o multinacionales, que tienen una casa matriz y filiales en distintos países. En los años 90, los flujos de IED aumentaron globalmente, pasando de un promedio anual del 0,6% del PIB global en los años 80 a 1,3% en los 90. Esta tendencia continuó en los 2000 y alcanzó un pico del 4%. Aunque hubo fluctuaciones, el peso relativo de la IED en la economía mundial se mantuvo elevado. En América Latina, la IED tuvo dos ciclos de crecimiento sostenido: en los 90, debido a reformas estructurales, y entre 2003 y 2012, impulsado por el auge de los *commodities*.

A pesar de la desaceleración de la IED global desde 2008, las inversiones internacionales siguen siendo altas en comparación histórica. La participación de América Latina en la IED global ha sido estable,

---

<sup>1</sup> La inversión de cartera o inversión de portafolio se refiere a la compra de activos financieros, como acciones, bonos u otros instrumentos financieros, sin la intención de obtener un control significativo sobre las empresas emisoras de esos activos. A diferencia de la inversión extranjera directa (IED), donde el inversor busca influir o controlar la gestión de la empresa, la inversión de cartera se caracteriza por buscar beneficios a corto plazo; diversificar en sus inversiones para minimizar riesgos; tener liquidez de los activos de cartera para comprar y vender con mayor facilidad; y por ejercer un menor control en las empresas en las que invierten.



situándose entre el 8% y el 9% en los últimos quinquenios. Asimismo, la crisis del COVID-19 ha generado incertidumbre sobre la evolución futura de la IED, con estimaciones de una caída del 40% en 2020 y una nueva baja de entre 5% y 10% en 2021, según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

La IED es una categoría esencial en la balanza de pagos, que registra los movimientos de divisas asociados a la financiación de proyectos transfronterizos, mediante tres modalidades:

**Aportes o ampliaciones de capital:** hace referencia a la inyección de capital por parte del inversor directo en la empresa receptora. Los aportes pueden ser en forma de bienes tangibles, como maquinaria y equipos, o intangibles, como patentes y marcas. Este tipo de financiación es crucial para la expansión y modernización de las operaciones de la empresa en el país receptor, permitiendo la adquisición de nuevos activos y la mejora de la infraestructura existente.

**Deudas con la matriz y otras transacciones intracorporación:** las deudas con la matriz se refieren a los préstamos y los créditos otorgados por la empresa matriz a sus filiales en el extranjero. Estas transacciones intracorporación también pueden incluir transferencias accionarias y otros movimientos financieros entre la matriz y sus subsidiarias. Este tipo de financiación es común cuando la filial necesita recursos adicionales para operar o expandirse, y la matriz prefiere proporcionar estos fondos en forma de deuda en lugar de capital.

**Reinversión de utilidades:** la reinversión de utilidades ocurre cuando las ganancias generadas por la filial en el país receptor no se repatrian a la matriz, sino que se reinvierten en la misma empresa. Esta práctica es una señal de confianza en el mercado local y en la capacidad de la filial para generar rendimientos futuros. La reinversión de utilidades puede destinarse a diversas actividades como la expansión de la capacidad productiva, la investigación y el desarrollo o la mejora de la eficiencia operativa.

Estos tres modos de financiación permiten a las empresas transnacionales mantener y expandir sus operaciones en mercados extranjeros, contribuyendo al desarrollo económico del país receptor y fortaleciendo las relaciones económicas internacionales. A partir de las anteriores definiciones, desde el BID se identifican las siguientes buenas prácticas para cada modalidad:

#### *Aportes o ampliaciones de capital*

- Llevar a cabo una evaluación exhaustiva del mercado local antes de realizar aportes de capital, para identificar oportunidades y riesgos.
- Realizar actividades de planificación estratégica a través de un plan de inversión claro que incluya objetivos a corto y largo plazo, así como un cronograma de implementación.



- Diversificación de inversiones: invertir en una variedad de activos tangibles e intangibles para minimizar riesgos y maximizar el retorno de la inversión.
- Garantizar que todas las inversiones cumplan con las leyes y las regulaciones locales, incluyendo aspectos fiscales y laborales.
- Implementar sistemas de seguimiento para el monitoreo y la evaluación continua del desempeño de las inversiones y realizar ajustes según sea necesario.

#### *Deudas con la matriz y otras transacciones intracorporación*

- Establecer términos claros y justos para una estructuración adecuada de la deuda, incluyendo tasas de interés y plazos de pago.
- Garantizar la transparencia financiera manteniendo registros detallados de todas las transacciones intracorporativas para facilitar la auditoría y el cumplimiento regulatorio.
- Evaluar y gestionar los riesgos asociados con la deuda, como la exposición a fluctuaciones cambiarias y la capacidad de pago de la filial.
- Aprovechar las oportunidades de planificación fiscal internacional para optimizar la carga tributaria sin infringir las leyes locales.
- Mantener una comunicación fluida entre la matriz y las filiales para asegurar una comprensión mutua de las necesidades y expectativas financieras.

#### *Reinversión de utilidades*

- Destinar parte de las utilidades a proyectos que generen un alto retorno de inversión, como la expansión de la capacidad productiva o la innovación tecnológica, a manera de reinversión estratégica.
- Utilizar parte de las utilidades para mejorar las condiciones laborales y retener talento clave en la filial.
- Invertir en prácticas sostenibles y responsables que contribuyan al desarrollo económico y social del país receptor.
- Mantener comunicación para informar a los accionistas y las partes interesadas sobre las decisiones de reinversión y los beneficios esperados.
- Realizar evaluaciones periódicas del impacto de las reinversiones en el desempeño de la filial y en la economía local.

Estas buenas prácticas pueden ayudar a maximizar los beneficios de cada modo de financiación y asegurar una gestión eficiente y responsable de los proyectos transfronterizos.



### 2.3.3. España

La gestión y la publicación de las estadísticas más relevantes sobre IED se realiza principalmente a través del Banco de España, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo y el Instituto Nacional de Estadística (INE). Específicamente el Banco de España recopila y publica datos sobre la inversión extranjera directa en su boletín estadístico “Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional” sección B “Posición de Inversión Internacional”. (Banco de España, s.f.), resaltando que la Dirección General de Economía y Estadística publica en su Boletín estadístico mensual información relacionada a “Posición de Inversión Internacional”. El Banco de España tiene en su página web una plataforma interactiva en Power Bi, donde muestra estos datos resumidos en gráficos y diferentes correlaciones de variables (Banco de España, s.f.).

El Ministerio de Industria, Comercio y Turismo tiene para el público una base de datos histórica en su plataforma DataInVex – Estadísticas de Inversión Extranjera en España (Gobierno de España, s.f.), donde cuenta con información de seis tipos de medidas:

**Flujos:** Inversión Bruta en miles de euros.

**Flujos:** Inversión neta en miles de euros.

**Stock:** Cifra de Negocio en miles de euros.

**Stock:** Empleo.

**Stock:** Posición Inversora en miles de euros.

**Stock:** Resultados en miles de euros.

Adicional, muestra el sector de la empresa española, lista de países y agrupaciones del titular inmediato, lista de países y agrupaciones de los titulares últimos (SOLO en Inversión Bruta), Empresas ETVE, Empresas no ETVE (ETVE: Empresa de tenencia de valores extranjeros) y un periodo de tiempo desde 1993.

En su informe llamado “Inversiones Exteriores Directas” (Gobierno de España, 2023) desglosa información relevante similar a la obtenida de la página, incluyendo temas de desinversión extranjera bruta no ETVE por país y áreas geográficas; también la desinversión extranjera no ETVE por sectores y comunidades, así como los flujos de inversión.

Se relaciona información por algunos sectores económicos donde se concentran las inversiones extranjeras en España, destacando que para el 2023, el 54,3% del total de la inversión extranjera en el



país se dirigió al sector servicios, el 42,2% a la industria, el 3% a la construcción y el 0,4% al sector primario (Gobierno de España, 2023) .

El INE siendo una fuente esencial en la consulta de datos estadístico y, colabora con el Banco de España en la integración de datos económicos e incluye información relevante sobre inversión.

- **Legislación en España**

La ley española es clara en el desarrollo de los conceptos clave que han establecido las bases institucionales en aspectos conceptuales para la inversión extranjera directa. El Real Decreto 571 del 4 de julio 2023, sobre inversiones exteriores (Gobierno de España, 2023), detalla las principales variables relacionadas con la IED. Su objetivo "es desarrollar, en lo relativo las inversiones, la Ley 19 del 4 de julio /2003, sobre el régimen jurídico de los movimientos de capitales y de las transacciones económicas con el exterior" (Gobierno de España, 2023).

Este decreto, específicamente en el Artículo 2 "Ámbito de aplicación" considera inversiones exteriores directas tanto las realizadas en el extranjero procedentes de España.

Así mismo, en el artículo 4 "Objeto de las inversiones extranjeras en España" que las inversiones extranjeras en España tienen como uno de sus enfoques: "La participación en el capital de sociedades españolas, siempre que sea realizada por un inversor no residente que ostente o alcance, mediante esta operación, una participación igual o superior al 10 por ciento del capital social del emisor o de sus derechos de voto". Gobierno de España, 2023)

También asume en el literal "b": "La adquisición de participaciones y acciones en instituciones de inversión colectiva y entidades de inversión colectiva de carácter cerrado (fondos de inversión libre, fondos inmobiliarios, fondos de capital-riesgo, fondos de inversión alternativos y otras figuras de similar naturaleza), siempre que la sociedad gestora sea residente y como resultado se vaya a adquirir, o se tenga derecho a adquirir, una participación igual o superior al 10 por ciento del patrimonio o capital social de la entidad, según sea el caso" (Gobierno de España, 2023).

Uno de los literales no menos importantes, el literal "e", afirma que "La financiación a sociedades españolas o sucursales procedente de empresas del mismo grupo a través de depósitos, créditos, préstamos, valores negociables o cualquier otro instrumento de deuda, cuyo importe supere 1.000.000 de euros y, además, su periodo de amortización sea superior a un año natural". Gobierno de España, 2023)

Respecto a los inversores españoles en el exterior, el Capítulo III "Declaración de las inversiones españolas en el exterior al Registro de Inversiones", en su artículo 6" Sujetos de inversiones españolas en el exterior", denominan a los inversores españoles en el exterior los «residentes» de acuerdo con la definición del artículo 2 de la Ley 19 del 4 de julio /2003.



Específicamente, el literal a menciona que se considera Participación en el capital de sociedades no residentes “siempre que sea realizada por un inversor residente que ostente o alcance, mediante esta operación, una participación igual o superior al 10 por ciento del capital social del emisor o de sus derechos de voto” (Gobierno de España, 2023).

El Real Decreto 571/2023, de 4 de julio, sobre inversiones exteriores (Gobierno de España, 2023) también considera la adquisición de participaciones y las acciones en instituciones de inversión colectiva, “siempre que la sociedad gestora sea no residente y como resultado se vaya a adquirir, o se tenga el derecho de adquirir, una participación igual o superior al 10 por ciento del patrimonio o capital social de la entidad, según sea el caso” y que se considera también financiación a “sociedades o sucursales no residentes procedente de empresas residentes del mismo grupo a través de depósitos, créditos, préstamos, valores negociables o cualquier otro instrumento de deuda, cuyo importe supere 1.000.000 de euros y, además, su periodo de amortización sea superior a un año natural” (Gobierno de España, 2023).

Con relación a las estadísticas, según el boletín publicado por el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, correspondiente a Flujos de Inversión Directa de enero a diciembre de 2023 en España, afirma que “La inversión extranjera productiva en España a lo largo de 2023 ascendió a 28.215 M€ mientras que la inversión española en el exterior alcanzó los 18.655 M€. La inversión nueva y las ampliaciones dirigidas a aumentar la capacidad productiva (Greenfield/Brownfield) extranjeras crecieron casi un 12% en 2023, hasta los 5.680 M€. EE. UU. ha sido el primer inversor en España, seguido de Reino Unido y Alemania, y el primer destino de la inversión española. Por sectores, el principal receptor de inversión extranjera fue el sector servicios (comercio al por mayor y las telecomunicaciones), con 15.300 M€, aunque perdió peso en favor del sector industrial, donde destacaron las inversiones en el sector energético (petróleo y energía eléctrica y gas). El primer sector de destino de la inversión española fue el sector de Actividades financieras y seguros, con 5.167 M € (27,7% del total)” atraer futuras inversiones o acceder a financiamiento. (Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, 2024)

#### **2.3.4. Australia**

El gobierno australiano publica estadísticas de IED a través de diversas entidades y reportes oficiales, tales como la Oficina Australiana de Estadísticas (ABS) y el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, las cuales brindan un panorama detallado de las inversiones en el país, permitiendo un conocimiento de sectores clave, la creación de empleos, la transferencia de tecnología y la diversificación de la economía australiana.

Las estadísticas de IED en Australia, publicadas por el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio, desglosan variables clave que proporcionar una visión detallada y comprensiva del flujo de inversiones. Muestra estadísticas de las economías que más invierten en Australia y cómo se compara





la inversión extranjera con otras. Adicionalmente, relaciona las industrias australianas que están atrayendo inversión extranjera directa (Department of Foreign Affairs and Trade, s.f.).

En general, la información es desglosada según las siguientes variables:

*Flujos y stocks de IED:* esta variable se divide en tres categorías principales, los flujos de entrada (*inflows*) son los encargados de representar el valor de las diferentes inversiones extranjeras que ingresan a Australia dentro de un periodo determinado de tiempo; los flujos de salida (*outflows*) son aquellas inversiones directas de empresas australianas en el extranjero, los cuales también se reportan con el fin de obtener una imagen completa de Australia dentro de las estadísticas globales de la IED. Los *stocks* de inversión son aquellos valores acumulados de la inversión extranjera presente en Australia dentro de un periodo de tiempo determinado (Department of Foreign Affairs and Trade, 2021).

*País de origen de la inversión:* para determinar esta variable se tiene en cuenta los países inversores en donde las estadísticas detallan flujos y *stocks* de IED por el país de origen de la inversión y muestra las naciones que están invirtiendo masivamente en Australia; también valida las regiones donde se agrupan los países inversores por regiones (Asia-Pacífico, Europa, América, etc.) para así poder proporcionar un análisis más amplio de las tendencias geográficas dentro de la IED.

*Sector económico:* clasifica según el sector económico en el que se realiza la inversión.

*Tipo de inversión:* muestra inversiones Greenfield y Brownfield e incluye comparativos entre flujos.

Adicional a las variables previamente mencionadas, las estadísticas de Australia proporcionan gran detalle en la información presentada, resaltando las siguientes: motivo de la inversión; ubicación geográfica; tamaño de la inversión; origen de la inversión; variación temporal, y proporción del Producto Interno Bruto (PIB).

En esta última, es importante resaltar que en ocasiones los flujos y los *stocks* de IED son mostradas como un porcentaje del PIB para ilustrar el impacto relativo de la inversión extranjera en la economía australiana.

En general, estas variables permiten un análisis detallado del comportamiento de la inversión extranjera directa en Australia, brindando información útil tanto para formuladores de políticas como para inversores internacionales. (Department of Foreign Affairs and Trade, 2021).

Australia es un destino atractivo para la IED debido a su estabilidad política y económica, abundancia de recursos naturales, infraestructura avanzada y un sistema legal transparente, resaltando que los sectores más atractivos, como lo son Minería y recursos naturales, Agricultura, tecnología e Innovación e Inmobiliario, han permitido un desarrollo económico importante del país.



Adicional a esto, el Departamento de Relaciones exteriores y Comercio resalta que “Estados Unidos y el Reino Unido son los mayores inversores en Australia, seguidos de Bélgica, Japón y Hong Kong (RAE de China).

China es el décimo mayor inversor extranjero, con un 1,9% del total. Sin embargo, los niveles de inversión en Australia procedentes de Hong Kong (RAE de China) y China han crecido significativamente en la última década.

En cuanto a las políticas y las regulaciones, el gobierno australiano, a través de la Junta de Revisión de Inversiones Extranjeras (FIRB, por sus siglas en inglés), regula la entrada de capital extranjero. Las inversiones en ciertos sectores estratégicos, como infraestructura crítica o seguridad nacional, están sujetas a revisiones más estrictas.

En resumen, Australia sigue siendo un destino atractivo para la IED, aunque los cambios en el panorama geopolítico y las preocupaciones por la seguridad nacional pueden influir en la naturaleza y el volumen de las inversiones en el futuro.

## **2.4. Conclusiones**

A partir de la revisión de referentes internacionales se concluye lo siguiente:

- La IED es un motor crucial para el desarrollo económico de los países receptores, especialmente en América Latina. Los tres modos de financiación de proyectos transfronterizos son un canal para que las empresas puedan mantener y expandir sus operaciones y contribuir al crecimiento económico local.
- La IED desempeña un papel importante en la política económica de cualquier país, dado que permite financiar parte del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos.
- La importancia de la IED para los países receptores radica en su capacidad para impulsar el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, pues actúa como un catalizador para el desarrollo económico al permitir que los países accedan a recursos, tecnología y mercados que de otro modo serían difíciles de alcanzar.
- La medición precisa y el análisis exhaustivo de la IED son fundamentales para comprender su impacto en la economía y tomar decisiones informadas. La transparencia en la metodología y la definición clara de conceptos clave promueven la confianza de los inversionistas y contribuyen al desarrollo económico sostenible.

## **2.5. Recomendaciones**

Para profundizar los conceptos asociados a la IED, se recomienda:



- Para mejorar la recopilación, consolidación y análisis de datos sobre la Inversión Extranjera Directa (IED) en el DANE, se puede pensar en ampliar las fuentes de datos, clasificar la IED por sectores y modalidades de financiación, publicar informes periódicos, fomentar la colaboración con la academia y mantenerse en constante actualización sobre las tendencias globales.
- Se recomienda mejorar la desagregación de datos, es decir las estadísticas de IED en categorías detalladas, como flujos de entrada y salida, stocks de inversión, país de origen, sector económico y tipo de inversión. Esta desagregación permitirá un análisis más profundo y comprensivo del comportamiento de la IED, facilitando la identificación de tendencias y áreas de oportunidad para atraer más inversiones.
- Se recomienda presentar los flujos y stocks de IED, es útil mostrar estos datos como un porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) para ilustrar el impacto relativo de la inversión extranjera en la economía nacional. También se recomienda incluir indicadores adicionales como el motivo de la inversión, la ubicación geográfica, el tamaño de la inversión y la variación temporal. Estos indicadores proporcionan una visión más completa del impacto de la IED y ayudan a los formuladores de políticas y a los inversores a tomar decisiones informadas.

Revisión de

# REFERENTES INTERNACIONALES

# 3.

**Profundizar en los  
conceptos de  
Brownfield y  
Greenfield**



### 3. Profundizar en los conceptos de Brownfield y Greenfield

#### 3.1 Resumen

La IED, conforme criterios adicionales dados por la ODCE, dentro del documento de Definición Marco de Inversión Extranjera Directa (IED) en su cuarta edición, plantea una metodología para elaborar series estadísticas por tipos de IED, de acuerdo con su finalidad. En ese sentido la información adicional que se pueda precisar en las definiciones de Brownfield y Greenfield, suministraría aspectos en profundidad de la terminología en cuanto al uso de la IED, ya que los conceptos tradicionales que se venían aplicando para medir la actividad y el uso de inversión directa han dejado de producir resultados totalmente satisfactorios y ampliados a las necesidades del entorno.

En ese orden de ideas el profundizar en estos conceptos claves le permite al DANE ampliar su alcance y enfoque estadístico con relación a los usos globales de las estadísticas de IED. La posibilidad de explorar estos conceptos en algunos países ayuda a tener una perspectiva más ampliada de lo que se quiere realizar y la manera como podría mejorarse de las recolecciones actuales.

#### 3.2 Síntesis de hallazgos

**Tabla 10.** Principales hallazgos sobre profundizar el concepto de Brownfield

Referente	Organización	Definición
Ministerio de Minas del Perú	(MMP, 2023)	<p>Los proyectos Brownfield se desarrollan en el mismo lugar y en paralelo al proceso productivo en curso. los proyectos Brownfield aprovechan la infraestructura y los permisos ya existentes, lo que facilita su implementación y reduce el impacto ambiental.</p> <p>En Perú para 2023 se tienen los siguientes tipos de proyectos Brownfield</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nuevos: se incluyen los proyectos en las operaciones actuales (Brownfield), pero que contemplan un cambio sustancial en el proceso productivo, lo que implica el desarrollo y la explotación de un nuevo yacimiento.</li> <li>• Ampliación: son aquellos proyectos que buscan principalmente ampliar la capacidad de procesamiento actual mediante la instalación de nuevos componentes y/o mejoras tecnológicas.</li> <li>• Reposición: son aquellos proyectos que buscan principalmente mantener la capacidad productiva actual mediante el desarrollo de nuevas zonas de explotación, debido a la caída de leyes y/o al agotamiento de las reservas a fin de extender la vida útil de la Unidad Minera.</li> </ul>



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reaprovechamiento: son aquellos proyectos cuyo objetivo principal es el reaprovechamiento de relaves que contiene minerales económicamente rentables en la actualidad.</li> </ul>
Organismo Internacional-Subdivisión México	(CEPAL, 2019)	<p>Los proyectos Brownfield (o fusiones y adquisiciones) son acuerdos contractuales entre dos o más partes implican la compra o venta de capital existente con el fin de ejecutar un proyecto empresarial específico. En estos acuerdos, las partes comparten la formación del capital, la aportación de insumos, los costos operativos y tanto las ganancias como las pérdidas derivadas del proyecto. Aunque este tipo de proyectos conjuntos son similares a una asociación, suelen diferir en que generalmente no hay intención de mantener la relación más allá del objetivo inicial.</p> <p>Es importante diferenciar entre fusiones y adquisiciones. En una fusión, dos o más empresas se unen para crear una nueva entidad de mayor tamaño, mientras que, en una adquisición, una empresa compra parte o la totalidad de otra para integrarla y aumentar su control. Muchas empresas optan por ingresar a nuevos mercados a través de fusiones y adquisiciones debido a los beneficios que ofrecen, como la rapidez en la internacionalización, la reducción de riesgos, la posibilidad de acceder a sectores previamente restringidos y los retornos de inversión, entre otros.</p>
Ministerio de Economía, Comercio y Empresa España	(Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, 2023)	Inversiones Brownfield: implican la adquisición o el arrendamiento de instalaciones ya existentes. En lugar de construir desde cero, las empresas aprovechan infraestructuras ya disponibles, lo que puede ser más rápido y menos costoso que una inversión Greenfield.
Organismo internacional	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE, 2014)	Inversiones Brownfield: es un método de inversión en el que las empresas o las entidades gubernamentales compran o alquilan instalaciones de producción existentes para iniciar una nueva actividad de producción. La alternativa a esto es una inversión en instalaciones nuevas, en la que se construye una nueva instalación.
Corporación Nacional de Cobre, CODELCO, empresa Estatal de Chile.	(CODELCO Chile, s.f.)	Los proyectos Brownfield: son aquellos en los que se aprovechan unas instalaciones ya existentes y que son modificadas, aumentadas y/o mejoradas. Ejemplos claros de proyectos Brownfield son las sucesivas etapas de aumento de capacidad de los embalses y tranques de relaves Carén, de División el Teniente y Talabre, del Distrito Norte de Codelco en Chile.



Gobierno de Canadá, Ministerio de Asuntos Exteriores	de Oficina de Asuntos Globales (CANADÁ, 2021)	<p>Según la Oficina de Asuntos Globales del Ministerio de Asuntos Exteriores del gobierno canadiense (CANADÁ, 2021) cuando una empresa decide establecer nuevas operaciones en otro país o expandirse en mercados internacionales a través de IED, puede decidir hacerlo en instalaciones existentes.</p> <p>Las inversiones Brownfield se configuran cuando una empresa compra o arrienda una instalación existente para comenzar nuevas operaciones o expandir las operaciones ya establecidas. Esta es una alternativa para las empresas para no incurrir en costos iniciales, atendiendo sus necesidades con espacios vacantes disponibles. Este tipo de inversión se realiza a través de arrendamientos o adquisición de instalaciones vacantes existentes en un el extranjero o un acuerdo de fusión y adquisición. Algunas de las ventajas de este tipo de inversión son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>La capacidad de acceder rápidamente a un nuevo mercado extranjero.</li> <li>Menores costos iniciales debido a que las instalaciones ya están establecidas.</li> <li>Aprobaciones y licencias existentes de gobiernos o reguladores.</li> </ol>
Gobierno del Reino Unido	(GOV.UK, s.f.)	<p>Brownfield: terreno que está o estuvo ocupado por una estructura permanente, incluyendo el cortijo del terreno urbanizado (aunque no debe suponerse que la totalidad del cortijo debe ser urbanizado) y cualquier infraestructura de superficie fija asociada. Esto excluye: los terrenos que están o estuvieron ocupados por última vez por edificaciones agrícolas o forestales; terrenos que se han desarrollado para la extracción de minerales o la eliminación de residuos mediante vertederos, en los que se ha previsto la restauración mediante procedimientos de gestión del desarrollo; terrenos en zonas urbanizadas como jardines residenciales, parques, zonas de recreo y huertos, y terrenos que se desarrollaron anteriormente, pero donde los restos de la estructura permanente o la estructura de superficie fija se han mezclado con el paisaje.</p>
Gobierno de Estados Unidos	(The Iowa Legislature) (Agencia de Protección Ambiental)	<p>Brownfield: se define como un área de tierra en un pueblo o ciudad que anteriormente se usaba para la industria y donde se pueden construir nuevos edificios. También se refiere a los bienes inmuebles, cuya expansión, reurbanización o reutilización puede complicarse por la presencia o la posible presencia de una sustancia peligrosa o contaminante.</p>





	Estados Unidos, s.f.)	
Organismo internacional	Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020)	De acuerdo con el Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020) una inversión Brownfield es un tipo de IED en la que un inversor no residente adquiere una empresa ya establecida en la economía receptora. Esta operación se registra en el balance de pagos como IED, pero no implica un aumento en el nivel de inversión física de la economía receptora, ya que no se están creando nuevos activos, sino que se están transfiriendo los existentes. Además de lo anterior, en las inversiones Brownfield no se presenta alteración del stock de capital en la economía receptora y las IED se canalizan a través de fusiones y adquisiciones.

Fuente: DANE a partir de las revisiones de referentes.

**Tabla 11.** Principales hallazgos sobre profundizar el concepto de Greenfield.

Referente	Organización	Definición
Organismo internacional	OCDE (Comisión Europea, 2015)	Inversiones Brownfield: representa una inversión en nuevas instalaciones, es una forma de entrada en el mercado que se utiliza habitualmente cuando una empresa quiere alcanzar el mayor grado de control sobre las actividades en el extranjero.
Ministerio de Minas del Perú	(MMP, 2023)	Los proyectos de tipo Greenfield son aquellos que no han registrado actividades productivas dentro de las concesiones mineras que la componen, por lo que no necesitan de un nuevo espacio geográfico.  En Perú para 2023 se tienen los siguientes tipos de proyectos Greenfield: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nuevos: son los proyectos sin antecedentes de actividad productiva minera a gran escala dentro de las concesiones mineras que la componen, por lo que requieren del asentamiento en un nuevo espacio geográfico, desarrollo de nueva infraestructura e instalaciones.</li> </ul>
Organismo Internacional-Subdivisión México	(CEPAL, 2019)	La inversión Greenfield: se refiere a la creación desde cero de una empresa en terrenos no desarrollados o vírgenes, lo que la diferencia de las fusiones y las adquisiciones, conocidas como inversiones Brownfield. Este tipo de inversión implica la fundación



		<p>de nuevas empresas que asumen riesgos mayores en comparación con la adquisición de compañías existentes. Las empresas más innovadoras, especialmente en sectores como la investigación y desarrollo o ciertos servicios, suelen optar por la inversión Greenfield. En contraste, sectores más consolidados, como el financiero, el de electricidad y el de minería, tienden a preferir fusiones o adquisiciones para aprovechar la experiencia y el conocimiento de empresas ya establecidas en el mercado objetivo.</p>
Organismo internacional	Fondo Monetario Internacional (FMI) (FMI, 2020)	<p>Proyectos Greenfield: la inversión en terrenos baldíos se refiere a una inversión que aporta recursos y activos nuevos y adicionales a la empresa y que a menudo conduce a la Formación Bruta de Capital Fijo (FBCF). Esta nueva inversión (capital fresco) generalmente conduce directamente a un aumento de la producción, el empleo y las mejoras en la productividad (aunque las adquisiciones de empresas también pueden conducir a una mayor eficiencia y un aumento de la producción). Por lo tanto, las medidas de inversión en terrenos baldíos que captan nuevas filiales y extensiones de capacidad de filiales existentes pueden ser de mucho interés para los responsables de las políticas y los economistas para comprender mejor el impacto económico de la ID y para medir el impacto de iniciativas políticas específicas.</p>
Ministerio de Economía, Comercio y Empresa España	(Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, 2023)	<p>Proyectos Greenfield: son el tipo de proyectos de IED más interesantes desde un punto de vista económico, en la medida en que implican la construcción de nuevas instalaciones y la contratación de nuevos empleados. España de hecho, en 2022, fue el tercer mayor receptor global de proyectos Greenfield en el sector de 'Energías Renovables' y en el sector 'TIC y de Infraestructuras de Internet', el 4º país que más proyectos recibe que impliquen la realización de actividades de I+D y también el 4º en el ranking de países receptores de proyectos de automoción o relacionados con hidrógeno limpio.</p>
Gobierno del Reino Unido	(GOV.UK, s.f.)	<p>Greenfield: el Gobierno del Reino Unido la define como una tierra que no ha sido desarrollada. La gran mayoría de la tierra en Inglaterra es tierra nueva, lo que representa el 91,1% de la tierra en todo el país. En 2021/22, el 46% de las nuevas viviendas se construyeron en terrenos no urbanizados.</p> <p>En 2021/2022, el 54% de las viviendas se construyeron en terrenos baldíos y el 46% de las viviendas se construyeron en terrenos no urbanizados.</p>



Legislatura de Iowa – Estados Unidos	(The Iowa Legislature)	<p>Greenfield: se entiende como un proyecto propuesto en un sitio ubicado en terrenos no urbanizados o tierras agrícolas previamente no urbanizados, considerándolo como un lugar totalmente nuevo</p> <p>También se refiere a una superficie de tierra que nunca ha tenido edificios ni ha sido utilizada para la industria.</p>
Comisión Europea	(Comisión Europea, 2016)	<p>Inversiones Greenfield: la creación de una empresa desde cero por parte de uno o más inversores no residentes, y la ampliación de la capacidad, un aumento del capital de empresas extranjeras ya establecidas.</p> <p>La IED totalmente nueva implica una expansión del stock de capital, generando directamente nueva actividad económica y puestos de trabajo. También es un vehículo para los efectos indirectos de la tecnología internacional y, por lo tanto, puede contribuir al crecimiento de la productividad.</p>
Corporación Nacional de Cobre, CODELCO, empresa Estatal de Chile.	(CODELCO Chile, s.f.)	<p>Un proyecto Greenfield: es aquel que se realiza desde cero, o aquel existente que se cambia en su totalidad. Un ejemplo en Chile es la construcción del Proyecto Gaby, que con los años dio paso a la División Gabriela Mistral, y la ejecución del Proyecto Ministro Hales, ejecutados por la Vicepresidencia de Proyectos de Codelco Chile.</p>
Gobierno de Canadá, Ministerio de Asuntos Exteriores	Oficina de Asuntos Globales (CANADÁ, 2021)	<p>Inversión Greenfield: según la Oficina de Asuntos Globales del Ministerio de Asuntos Exteriores del gobierno canadiense (CANADÁ, 2021) en una inversión Greenfield, la empresa matriz establece una subsidiaria en otro país y construye nuevas instalaciones desde cero, que pueden incluir una planta de producción, instalaciones de distribución o venta y espacio de oficinas, dependiendo de la actividad económica. Las industrias productoras de bienes requieren una planta de producción, mientras que las de servicios pueden necesitar solo espacio de oficinas. La decisión de decidir construir una nueva instalación en lugar de comprar o arrendar una existente se puede fundamentar en diferentes razones; la principal es que una nueva instalación ofrece flexibilidad de diseño y eficiencia para satisfacer las necesidades del proyecto. Si la empresa quiere publicitar su nueva operación o atraer empleados, las nuevas instalaciones también tienden a ser más favorables.</p>



		<p>En Statistics Canada, los datos oficiales de IED sobre inversiones Greenfield se incluyen en la categoría de “otros flujos” en la serie trimestral de IED. Sin embargo, dicha categoría también incluye transacciones de deuda entre empresas matrices y sus subsidiarias, así como flujos que pueden estar relacionados con la reestructuración financiera de las inversiones Greenfield, por lo que, para algunos investigadores y formuladores de políticas es un desafío distinguir con precisión este concepto de las inversiones de expansión.</p>
Organismo internacional	Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020)	<p>De acuerdo con el Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020) en las inversiones Greenfield una empresa matriz inicia un nuevo emprendimiento en un país extranjero construyendo nuevas instalaciones operacionales desde cero, lo que implica la construcción de oficinas, plantas, fábricas y otras infraestructuras necesarias para las operaciones de la empresa.</p>

Fuente: DANE a partir de las revisiones de referentes.

Revisión de  
**REFERENTES  
INTERNACIONALES**

# 4.

**Webinar: Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas**



#### 4. Webinar: Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas

##### **Sesión 11 del Foro de Innovación en Inteligencia Pandémica y Epidémica.**

Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas

**19 de septiembre de 2024**

La sesión 11 del Foro de Innovación en Inteligencia Pandémica y Epidémica (WHO Pandemic and Epidemic Intelligence Innovation Forum) del 19 de septiembre de 2024 se centró en el tema "Institucionalizando el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas" organizado por el Centro de Inteligencia sobre Pandemias y Epidemias de la Organización Mundial de la Salud (OMS). El evento reunió a expertos de diversas organizaciones, incluyendo la Organización Mundial de la Salud (OMS), Wellcome Trust, la División Estadística de las Naciones Unidas (UNSD), el Foro SDG Kenya, el Instituto Internacional para el Análisis de Sistemas Aplicados (IIASA), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), y otros.

Los ponentes principales de la reunión fueron:

- Oliver Morgan, director de Sistemas de Inteligencia Pandémica y Epidémica del Centro de la OMS.
- Haoyi Chen, Oficial a Cargo de la División Estadística de las Naciones Unidas (UNSD).
- Karen Bett, gerente senior de Políticas del Global Partnership.
- Josiah Nyando, director de Datos e Investigación del Foro SDG Kenya.
- Dilek Fraisl, Investigadora Científica del Instituto Internacional para el Análisis de Sistemas Aplicados (IIASA).
- Steve MacFeely, jefe de Estadística de la OCDE.
- TBC, Wellcome Trust.

En la primera parte del foro, las ponencias se centraron en la importancia de los datos generados por los ciudadanos, su evolución y su papel en las políticas públicas. En ese sentido, los datos generados por los ciudadanos (CGD, por sus siglas en inglés) son datos recopilados por el público en general, generalmente sobre temas que les afectan directamente. Haoyi Chen explica que los datos ciudadanos son datos generados y utilizados por los ciudadanos para monitorear e implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Son importantes porque empoderan a los ciudadanos, mejoran la disponibilidad de datos y brindan información valiosa, especialmente para grupos marginados. En el mismo sentido, esto puede incluir información sobre la calidad del aire o del agua local, la propagación de enfermedades o los problemas de seguridad en sus comunidades.

La evolución de los CGD está estrechamente relacionada con el auge de los teléfonos inteligentes y las redes sociales, que han facilitado que las personas compartan información y se conecten entre sí. Esto



ha llevado a un aumento en el uso de CGD para todo, desde el seguimiento de la propagación de enfermedades hasta la respuesta a desastres naturales. En el ámbito de las políticas públicas, los CGD pueden desempeñar un papel vital al proporcionar información que de otro modo no estaría disponible para los responsables de la toma de decisiones. Esto puede ayudar a garantizar que las políticas se basen en evidencia sólida y que satisfagan las necesidades de las comunidades a las que están destinadas.

A manera de conclusión a su ponencia, Haoyi Chen menciona que han mapeado productores de datos ciudadanos, instituciones que podrían usarlos y espacios donde se podría ampliar este trabajo. Identificó tres tipos de productores: organizaciones de base, las ONG nacionales y la comunidad investigadora. También han identificado varios usuarios potenciales, como: organizaciones de la sociedad civil, gobiernos, oficinas nacionales de estadística, organizaciones internacionales y la comunidad investigadora.

Del mismo modo, se les preguntó ¿Cómo institucionalizar el uso de datos generados por ciudadanos para combatir enfermedades infecciosas?

Las respuestas de los ponentes estuvieron enfocadas en que la institucionalización del uso de CGD para combatir enfermedades infecciosas requiere un análisis multifacético que incluya: crear confianza, es decir generar confianza entre los ciudadanos y las instituciones que recopilan y utilizan los datos es esencial. Lo anterior implica ser transparente sobre cómo se utilizarán los datos y garantizará la privacidad de los ciudadanos; fomentar la colaboración, por medio del apoyo entre los ciudadanos, las organizaciones de la sociedad civil, el gobierno y el sector privado es crucial para el éxito de las iniciativas de CGD, y desarrollar capacidades tanto a nivel comunitario como institucional para recopilar, analizar y utilizar CGD de manera efectiva. Esto puede incluir capacitación sobre el uso de herramientas y tecnologías de recopilación de datos, así como sobre análisis de datos y visualización.

Del mismo modo es necesario establecer normas y estándares para garantizar la calidad y la comparabilidad de los CGD. Esto puede ayudar a garantizar que los datos sean confiables y se puedan utilizar para la toma de decisiones. Integrar los CGD en los sistemas de salud pública existentes para que puedan utilizarse para la vigilancia de enfermedades, la respuesta a brotes y la planificación de la salud pública. Finalmente es fundamental abordar los desafíos éticos y legales relacionados con el uso de CGD, como la privacidad, la confidencialidad y el consentimiento informado.

En la segunda parte de la sesión se dio paso al panel de discusión sobre la importancia y la aplicación de los datos generados por ciudadanos en la salud pública y la formulación de políticas. Steve McFeely destaca que la escasez de datos en el marco de medición de los Objetivos del Triple Billón de la OMS, a pesar de ser objetivos de alto nivel. Señala que la ciencia ciudadana tiene el potencial de llenar estas lagunas de datos, como lo demuestra un estudio que encargó sobre los indicadores del ODS 3. Resalta la importancia de que la OMS lidere este tipo de iniciativas para demostrar el valor de la ciencia ciudadana a los Estados miembros.





En el mismo sentido, Dilek Fraisl enfatiza que la importancia de los datos ciudadanos va más allá de simplemente llenar las lagunas de datos en los ODS. Argumenta que los datos ciudadanos pueden impulsar acciones transformadoras para abordar los cambios sociales, aumentar la conciencia y movilizar la acción para el cambio de comportamiento. Además, señala que los datos ciudadanos pueden empoderar a las personas y las comunidades marginadas al permitirles contribuir con datos desde sus perspectivas únicas, lo que proporciona una comprensión más completa de los problemas relacionados con los ODS.

Josiah Nyando, desde la perspectiva de la sociedad civil, ofrece una visión enriquecedora sobre el rol de los datos ciudadanos. Más allá de la mera recopilación, Nyando enfatiza que se trata de integrar las voces de los ciudadanos, en particular de los más marginados, en los informes de progreso de los ODS. Para ilustrar este punto, comparte la experiencia del Foro SDG Kenia, donde un informe que captura estas voces ciudadanas complementa las estadísticas oficiales. Además, destaca la importancia de empoderar a las comunidades para que participen activamente en el diseño de las herramientas de recopilación de datos y en la colaboración con la ONE para validar la información generada.

A continuación, surge la pregunta sobre ¿cuáles son los desafíos y las oportunidades en el uso de datos en salud pública y en la prevención y la respuesta a enfermedades infecciosas? Steve McFeely aborda esta cuestión identificando desafíos clave como la calidad de los datos, la imparcialidad, la escalabilidad, la sostenibilidad y la soberanía de los datos. McFeely subraya la necesidad de garantizar la calidad y la imparcialidad de los datos generados por los ciudadanos, así como la importancia de abordar las preocupaciones de los Estados miembros sobre la soberanía de los datos. Como punto final, sugiere iniciar con proyectos pequeños y no controvertidos para demostrar el valor de la ciencia ciudadana y fomentar la confianza.

Asimismo, Josiah Nyando se centra en los desafíos relacionados con la gobernanza y la política de los datos, especialmente en la armonización de los datos generados por los ciudadanos con las estadísticas oficiales y la garantía de la propiedad de los datos. Destaca la importancia de no ver los datos ciudadanos como una herramienta para competir con las estadísticas oficiales, sino como un complemento para mejorar la comprensión de los problemas y garantizar que nadie se quede atrás.

Para culminar el foro, se organizaron sesiones de grupo con el objetivo de profundizar en la discusión sobre los datos generados por los ciudadanos y su integración en los sistemas de salud pública. En estas sesiones, se abordaron los desafíos, las oportunidades y las capacidades necesarias para su implementación efectiva. Uno de los principales obstáculos identificados fue la gestión del volumen de datos que se generaría, por lo cual se propuso utilizar la inteligencia artificial para procesar, limpiar y analizar la información. Igualmente, se resaltó la importancia de desarrollar habilidades para presentar los datos de forma clara y concisa y facilitar la toma de decisiones.

En cuanto a las oportunidades, se resaltó el potencial de los datos generados por los ciudadanos para complementar las estadísticas oficiales y empoderar a las comunidades al involucrarlas en el diseño de herramientas de recolección de datos y en la colaboración con las instituciones gubernamentales. Se



insistió en la necesidad de confiar en los ciudadanos y las instituciones para asegurar una mayor participación, como en la importancia de crear un entorno seguro que permita cerrar el círculo que conecta a las personas con los servicios de salud, una vez han proporcionado información.



## Bibliografía

- Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos. (s.f.). *Brownfields*. Obtenido de <https://www.epa.gov/brownfields/about>
- Banco Central de Costa Rica. (3 de marzo de 2008). *Política Cambiaria y Sector Externo*. Obtenido de <https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/pol%C3%ADtica-cambiaria-y-sector-externo>
- Banco de España. (2021). *La Inversión Extranjera Directa en España: ¿Cuales son los países Inversores Inmediatos y cuales los últimos?*
- Banco de España. (s.f.). *Inversión directa exterior (IDE)*. Obtenido de <https://www.bde.es/wbe/es/para-ciudadano/servicios/belab/contenido/microdatos-disponibles/microdatos-de-inversion-directa-externo--ide-.html>
- BCCR . (febrero de 2008). *Inversión Extranjera Directa en Costa Rica 2007-2008*. Obtenido de [https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPoliticaCambiariaSectorExterno/Inversion\\_Extranjera\\_Directa\\_CR\\_2007-2008.pdf](https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPoliticaCambiariaSectorExterno/Inversion_Extranjera_Directa_CR_2007-2008.pdf)
- BID. (Agosto de 2020). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Obtenido de La Inversión Extranjera Directa. Definiciones, determinantes, impactos y políticas públicas: <https://publications.iadb.org/es/la-inversion-extranjera-directa-definiciones-determinantes-impactos-y-politicas-publicas>
- BID. (2022). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Recuperado el 6 de Septiembre de 2024, de PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DEL ESTADO - Propuesta de prestamo: <file:///C:/Users/yamazos/Downloads/Bolivia.%20Propuesta%20de%20Prestamo%20para%20el%20Programa%20de%20Fortalecimiento%20del%20Sistema%20Estadistico%20del%20Estado%20Plurinacional%20de%20Bolivia.pdf>
- CANADÁ, G. D. (2021). *A Closer Look at Foreign Direct Investment*. Obtenido de Global Affairs Canada: <https://www.international.gc.ca/transparency-transparence/state-trade-commerce-international/2021.aspx?lang=eng>
- CEPAL. (2019). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de La inversión mexicana en Centroamérica: [https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/44912/S1900979\\_es.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/44912/S1900979_es.pdf)
- CODELCO Chile. (s.f.). *ABC de un proyecto*. Obtenido de <https://www.codelco.com/proyectos/proyectos-en-desarrollo/el-abc-de-un-proyecto>
- Comisión Europea. (2015). *Tipos de inversión*. Obtenido de Comisión Europea : <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/es/content/tipos-de-inversion>



Comisión Europea. (Junio de 2016). *Greenfield Foreign Direct Investment and Structural Reforms in Europe: What Factors Determine Investments?* Obtenido de [https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2020-06/dp033\\_en.pdf](https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2020-06/dp033_en.pdf)

Department of Foreign Affairs and Trade. (2021). *International Investment - Australia*.

Department of Foreign Affairs and Trade. (s.f.). *Foreign investment statistics*. Obtenido de <https://www.dfat.gov.au/trade/trade-and-investment-data-information-and-publications/foreign-investment-statistics>

FMI. (2020). *D.1 Greenfield Investment and Extension of Capacity*. Obtenido de Fondo Monetario Internacional (FMI): <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.imf.org/-/media/Files/Data/Statistics/BPM6/DITT/d1-greenfield-investment-and-extension-of-capacity.ashx&ved=2ahUKEwin2N6q46uIAxXKSzABHUN2EOsQFnoECCoQAQ&usg=AOvVaw3KqWvGWnbl32SCJ>

Gobierno de España. (05 de 07 de 2023). *Agencia Estatal - Real Decreto 57*. Obtenido de <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-15549#:~:text=El%20presente%20real%20decreto%20resultar%C3%A1,el%20extranjero%20procedentes%20de%20Espa%C3%B1a>.

Gobierno de España. (2023). *Inversiones Exteriores Directas*.

Gobierno de España. (s.f.). *DataInvex*. Obtenido de [https://datainvex.comercio.es/principal\\_invex.aspx](https://datainvex.comercio.es/principal_invex.aspx)

GOV.UK. (s.f.). *Annex 2: Glossary*. Obtenido de <https://www.gov.uk/guidance/national-planning-policy-framework/annex-2-glossary>

GOV.UK. (s.f.). *Fact Sheet 7: Homes and different land types*. Obtenido de [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65324bd80b53920013a92a8e/Fact\\_sheet\\_7\\_New\\_homes\\_and\\_different\\_land\\_types.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65324bd80b53920013a92a8e/Fact_sheet_7_New_homes_and_different_land_types.pdf)

INE España. (marzo de 2019). *Plan Estadístico Nacional 2021-2024*. Obtenido de Propuesta de Normas para la elaboración del Plan Estadístico Nacional 2021-2024 y de sus programas anuales: [https://ine.es/normativa/leyes/plan/plan\\_2021-2024/normas\\_2021\\_2024.pdf](https://ine.es/normativa/leyes/plan/plan_2021-2024/normas_2021_2024.pdf)

INEGI. (2012). Obtenido de [http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/metodologias/est/planeacion\\_control\\_admivo.pdf](http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/metodologias/est/planeacion_control_admivo.pdf)

Ministerio de Economía, Comercio y Empresa. (2023). *Flujos de Inversiones Exteriores Directas*. Obtenido de [https://comercio.gob.es/es-es/NotasPrensa/2023/Paginas/230321\\_Invers4T2022.aspx](https://comercio.gob.es/es-es/NotasPrensa/2023/Paginas/230321_Invers4T2022.aspx)



- MMP. (Enero de 2023). *Ministerio de Minas del Perú*. Obtenido de Cartera de proyectos de Inversión Minera:  
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4058035/Cartera%20de%20Proyectos%20de%20Inversi%C3%B3n%20Minera%202023.pdf>
- OCDE. (2014). *GLOSSARY*. Obtenido de Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE):  
<https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/dcr-2014-61-en.pdf?expires=1725540576&id=id&accname=guest&checksum=C6AD39E55B3E552F293DD17C349946F6>
- Statistics Canada. (4 de Julio de 2024). Recuperado el Septiembre de 2024, de Plan departamental 2024-2025: <https://www.statcan.gc.ca/en/transparency-accountability/corporate-management-reporting/departmental-plan/2024-2025>
- Statistics Canada. (3 de Junio de 2024). *Corporate Business Plan de Statistics*. Recuperado el Septiembre de 2024, de <https://www.canada.ca/en/revenue-agency/corporate/about-canada-revenue-agency-cra/summary-corporate-business-plan/summary-cbp-2024-27.html>
- The Iowa Legislature. (s.f.). *ECONOMIC DEVELOPMENT AUTHORITY*.
- U.S. Bureau of Economic Analysis . (9 de Julio de 2024). *Bureau of Economic Analysis* . Recuperado el Septiembre de 2024, de U.S. International Economic Accounts: Concepts and Methods.: [https://www.bea.gov/international/concepts\\_methods.htm](https://www.bea.gov/international/concepts_methods.htm)
- U.S. Bureau of Economic Analysis. (Septiembre de 2024). Obtenido de Foreign direct investment in the United States: Surveys.: <https://www.bea.gov/surveys/fdiusurv>
- U.S. Bureau of Economic Analysis. (20 de Junio de 2024). *Bureau of Economic Analysis U.S. Department of Commerce*. (U. B. Analysis., Productor, & BEA) Recuperado el Septiembre de 2024, de Encuestas internacionales: Inversión extranjera directa en Estados Unidos: <https://www.bea.gov/surveys/fdiusurv>
- Uganda Bureau of Statistics UBOS. (Julio de 2020). *Uganda Bureau of Statistics. Strategic Plan III. 2020/21 - 2024/25*. Obtenido de [https://www.ubos.org/wp-content/uploads/publications/08\\_2021UGANDA\\_BUREAU\\_OF\\_STATISTICS\\_STRATEGIC\\_PLAN\\_III\\_2020\\_21\\_2024\\_25.pdf](https://www.ubos.org/wp-content/uploads/publications/08_2021UGANDA_BUREAU_OF_STATISTICS_STRATEGIC_PLAN_III_2020_21_2024_25.pdf)



La preparación del reporte de esta edición contó con la participación de:

Alexandra Jane Simpson Silva - [ajsimpsons@dane.gov.co](mailto:ajsimpsons@dane.gov.co)

Catherine Ávila Alvarado – [jcavilaa@dane.gov.co](mailto:jcavilaa@dane.gov.co)

Julibeth Ortiz Roca - [jortizr@dane.gov.co](mailto:jortizr@dane.gov.co)

María Jimena Vargas Mayo - [mjvargasm@dane.gov.co](mailto:mjvargasm@dane.gov.co)

Milena del Rosario Escobar Morillo - [mrescobarm@dane.gov.co](mailto:mrescobarm@dane.gov.co)

Yuly Alexandra Mazo Suárez - [yamazos@dane.gov.co](mailto:yamazos@dane.gov.co)

Ruth Constanza Triana Acuña – [rctrianaa@dane.gov.co](mailto:rctrianaa@dane.gov.co)

Nelson Felipe Suarez Moreno - [nfsuarezm@dane.gov.co](mailto:nfsuarezm@dane.gov.co)

Omar Alejandro Bobadilla Velosa - [oabobadillav@dane.gov.co](mailto:oabobadillav@dane.gov.co)

Revisión de estilo por: Sonia Naranjo - [smnaranjom@dane.gov.co](mailto:smnaranjom@dane.gov.co)

Revisión de contenido por: María Paula Díaz Bejarano - [mpdiaz@dane.gov.co](mailto:mpdiaz@dane.gov.co)

Revisión de contenido por: Nelcy Araque García – [naraqueg@dane.gov.co](mailto:naraqueg@dane.gov.co)

Si tiene dudas comentarios o aportes sobre esta edición por favor no dude en comunicarse a los siguientes correos:

[ajsimpsonm@dane.gov.co](mailto:ajsimpsonm@dane.gov.co) - [mrescobarm@dane.gov.co](mailto:mrescobarm@dane.gov.co)



@DANE\_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia



@DANEColombia

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)