



DANE



Sistema Estadístico
Nacional-Colombia

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-

Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia

Acta No. 4

Ciudad: Bogotá D.C.

Tipo de evento: virtual.

Tema: recomendaciones por parte de los invitados externos a la sala, orientadas a fortalecer la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC)

Enlace: <https://acortar.link/GMLjdH>.

Fecha: 30/07/2024.

Hora: 10:30 a. m a 12:15 m.

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CASEN.

Participantes

Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia del CASEN

Alfredo Vargas Ortiz.

Leopoldo Fergusson Talero.

Liliana Maribel Mesías García.

Invitados

Michael Lee Weintraub, profesor
Universidad de los Andes.

Santiago Tobón Zapata, profesor
Universidad EAFIT.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Equipo directivo y designados:

César Mauricio López Alfonso, director técnico de la Dirección Técnica de Metodología y Producción Estadística (DIMPE).

Alejandra Peñaloza Dávalos, delegada GEDI.

Luis Fernando Barajas Duarte, delegado Oficina de Sistemas (OSIS) para temas de interoperabilidad.

Secretaría Técnica del CASEN - DIRPEN:

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

Mónica Pinzón Torres, profesional especializada Grupo Interno de Trabajo (GIT) Planificación y Articulación Estadística (PAE).

Alejandro Ramos Hernández, profesional especializado responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, GIT PAE.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora DIRPEN.

Ruth Constanza Triana, profesional especializada GIT PAE.

Yennifer Castillo Murcia, contratista GIT PAE.

Sandra Yaneth Cortés Gamba, contratista GIT PAE.

Mauricio Valencia Amaya, contratista DIRPEN.

Vladimir Martínez Hoyos, Contratista DIRPEN.

Carlos Huertas Valencia, Contratista DIRPEN.

Agenda

Tiempo	Actividad	Responsable
10:30 a. m. a 10:40 a. m.	Instalación, verificación del quorum y registro fotográfico.	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
10:40 a. m. a 11:00 a. m.	Síntesis y compromisos de la reunión anterior, detallando en los avances de las propuestas eventos.	
11:00 a. m. a 11:10 a. m.	Presentación de los miembros y participantes de la sala.	Modera: Alejandro Ramos, responsable de la sala.
11:10 a. m. a 11:15 a. m.	Bienvenida a los invitados.	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.
11:15 a. m. a 11:20 a. m.	Presentación Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC).	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
11:20 a. m. a 11:50 a. m.	Aportes de los invitados frente a la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC).	Invitados: <ul style="list-style-type: none"> Michael Lee Weintraub (Universidad de los Andes). Santiago Tobón Zapata (Universidad EAFIT) Modera: Alejandro Ramos, responsable de la sala.

Tiempo	Actividad	Responsable
11:50 a. m. a 12:00 m.	Espacio para preguntas.	Moderador: Alejandro Ramos, responsable de la sala.
12:00 m. a 12:05 m.	Conclusiones y compromisos.	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
12:05 m. a 12:10 m.	Cierre.	Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.

Objetivo:

Recibir recomendaciones por parte de los invitados externos a la sala, orientadas a fortalecer la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC), teniendo en cuenta su articulación con la política pública; así como, revisar los avances en la sala referente con los eventos de fortalecimiento y transferencia de conocimiento a desarrollar.

Desarrollo

1. Instalación y verificación del quorum

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN y responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, verificó el quórum, contando con la participación de los miembros de la sala, de las áreas técnicas del DANE involucradas en la temática y de la Secretaría Técnica del CASEN. Posterior a ello, dio la bienvenida a la cuarta reunión de la sala, agradeció por la puntual asistencia, solicitó permiso para grabar, realizó el registro fotográfico e indicó el orden del día.

2. Síntesis y compromisos de la reunión anterior

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, realizó una síntesis de la reunión anterior, destacando la realimentación realizada sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) por parte de los miembros de la sala. Asimismo, mencionó el proceso a seguir para la identificación de fuentes y necesidades de información de la Línea No. 1. de Estadísticas penitenciarias y concertar los productos de información de la sala.

En cuanto a los compromisos, indicó el envío y la publicación del acta el día 5 de julio, así como la invitación realizada el 18 de junio a los dos expertos externos para recibir sobre la ECSC en la sesión del mes de julio.

Por otra parte, frente a los compromisos relacionados con las notas conceptuales para la realización de eventos planteados por los miembros de la sala en el segundo semestre del año:

- Conversatorio “Sinergias para el fortalecimiento de la calidad de la burocracia”. Nota conceptual remitida el 4 de julio al experto Fergusson y la reunión preparatoria realizada el 18 de julio. Al respecto, está pendiente confirmar los invitados que por parte de las organizaciones del Estado serán invitados al conversatorio, acordando limitar a máximo cuatro los participantes del conversatorio
- Conversatorio sobre Estadísticas penitenciarias. Se realizó la reunión con el experto Alfredo Vargas el 12 de julio, y la propuesta de nota conceptual será enviada el día 30 de julio para realimentación.
- Podcast de Seguridad. Se realizó una reunión el 19 de julio con la experta Liliana Mesías y el equipo del Observatorio de Gobierno Urbano (OGU) del Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional, acordando inicialmente que el espacio más apropiado para hacer difusión del trabajo de sala sería a través del podcast del observatorio. En este momento la propuesta de nota conceptual se encuentra en elaboración.

3. Presentación de los miembros y participantes de la sala.

Cada uno de los miembros y participantes de la reunión realizó una breve presentación para dar contexto a los invitados a la reunión. Igualmente, el profesor Santiago Tobón, docente de la facultad de economía en la universidad EAFIT, experto en temas relacionados con seguridad ciudadana y crimen organizado. Posteriormente, el profesor Michael Lee Weintraub director encargado del Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas (CECED) de la Universidad de los Andes y docente en la facultad de economía y la escuela de Gobierno de esta universidad, es experto en temas de conflicto armado, seguridad ciudadana, y evaluación de impacto para la reducción del delito y mejorar el acceso a la justicia en Colombia.

4. Bienvenida a los invitados.

La apertura de la reunión estuvo cargo de Julieth Solano Villa, directora técnica de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, quien agradeció la presencia de todos los asistentes y en especial a los invitados, haciendo hincapié en la importancia de mantener la conversación en la sala sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC), para identificar oportunidades de mejora en la encuesta, con el fin de fortalecerla y garantizar su relevancia y pertinencia en la atención de necesidades de información, particularmente desde la perspectiva de las políticas públicas.

En este sentido, resaltó la necesidad de establecer mecanismos para priorizar de entre los elementos identificados como posibles oportunidades de mejora, cuales se pueden llegar a viabilizar en las siguientes rondas de medición de la encuesta.

Por otra parte, también resaltó la importancia de abordar el uso de otras fuentes de información disponible para la integración de datos que permitan complementar y ampliar la producción en torno a

la seguridad, la justicia y la convivencia. Adicionalmente, considerar las recomendaciones realizadas por los expertos durante las reuniones anteriores de la sala sobre la necesidad de ampliar la información de contexto personal y de espacio público, que brinden una mejor comprensión de los eventos delictivos, así como de otras categorías como la extorsión o el crimen organizado, sobre las cuales existen necesidades insatisfechas de información.

La directora técnica, finalizó su intervención resaltando la oportunidad que abre este espacio para ampliar la conversación y recibir ideas de los invitados frente a todos estos elementos, con el propósito de enriquecer el proceso de revisión, detección y análisis de necesidades que adelanta la sala.

5. *Presentación Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC).*

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, realizó una presentación de las características técnicas de la ECSC resaltando los principales resultados e indicadores proporcionados por la encuesta, así como sus alcances en cuanto a cobertura temática y geográfica, brindando información de contexto para la intervención de los profesores Tobón y Weintraub.

6. *Aportes de los invitados frente a la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC).*

Para la intervención de los invitados, Alejandro Ramos Hernandez, de DIRPEN, inició recordando el asunto de consulta con las preguntas orientadoras. Luego cedió la palabra a los invitados para que realizarán sus intervenciones.

Dio inicio el profesor Weintraub, haciendo referencia a la amplia gama de fenómenos frente a los cuales se requiere contar con información para orientar la política pública de seguridad ciudadana, lo cual conlleva también a la necesidad de revisar el balance entre alcance y profundidad de los temas objeto de seguimiento. En este sentido, su primera recomendación está relacionada con lo que considera una sobre oferta de profundidad en el bloque de preguntas sobre victimización, lo cual genera un mayor desgaste en los encuestados, limitando el alcance de la encuesta y dejando por fuera fenómenos que no están incluidos en la operación estadística.

Al respecto el profesor Tobón dio como ejemplo el caso del hurto, delito que la encuesta recoge con mucha profundidad. Hizo alusión a su experiencia con la alcaldía de Medellín en la actualización de un instrumento similar, que contaba con una amplia batería de preguntas sobre hurto, pero pocas sobre temas relacionados con el fenómeno de la extorsión, el cual es uno de los de menor frecuencia de denuncia.

En este sentido, el profesor Tobón, señaló como retos, el balance tanto en el número de preguntas sobre un delito u otro (por el ejemplo el hurto de ganado o semovientes) y también, en la forma de plantear

las preguntas. Frente a ¿cómo hacer las preguntas sobre extorsión?, el profesor Tobón también destacó la necesidad de revisar el lenguaje utilizado para medir los fenómenos, lo cual en el caso de la extorsión puede generar una diferencia significativa en la respuesta de los encuestados.

El profesor Wientraub, retomó la conversación señalando a este tipo de instrumentos como una oportunidad para entender que hacen los grupos armados y como se financian; y a la vez cómo se sienten las personas frente a estas organizaciones que intentan ejercer dominio en sus territorios. Al respecto, sugirió explorar tres bloques de preguntas alrededor de los siguientes temas:

- Gobernanza criminal: orientado a las reglas de juego que imponen las organizaciones criminales en los territorios
- Legitimidad de grupos: relacionado con cómo reacciona la población frente a esas reglas de juego y siempre con referencia a lo que hace el Estado.
- Rentas criminales: preguntas sobre el portafolio que tienen los grupos ilegales para financiarse.

Por su parte, el profesor Tobón planteó que, aunque suena polémico hablar de gobernanza criminal, en su experiencia como investigador, tanto en América latina como en Medellín una gran proporción de la población vive bajo alguna forma de regulación por parte de organizaciones criminales, llegando a ser incluso los principales proveedores del orden en reemplazo del Estado. Por esta razón, considera necesario profundizar el conocimiento sobre quienes regulan estas interacciones y cuáles son los márgenes en los que se regula.

Aprovechó el profesor Tobón para aclarar el concepto de crimen organizado, el cual indicó "no se limita a grandes organizaciones, sino que también incluye pequeñas empresas que actúan y regulan sectores ilegales de la economía en Colombia". En este sentido, planteó la hipótesis de que la mayor parte de la actividad criminal del país es relativamente organizada y si bien se pueden presentar casos incidentales en algunas modalidades delictivas, la regulación de este mercado también implica la regulación de otras líneas de negocio asociadas al crimen organizado (hurto, expendio de drogas, extorsión, etc.)

Al respecto, el profesor Weintraub mencionó la necesidad de poder contar con información sobre estos fenómenos incorporando el enfoque territorial, con la posibilidad de disponer de información continua y comparable sobre este tipo de comportamiento en diferentes ciudades del país.

Complementó el profesor Tobón sobre el tema de las rentas criminales, el cual es visto como un negocio sin aparentes víctimas, en donde múltiples organizaciones criminales ejercen funciones de gobierno, compitiendo por la legitimidad que tiene el Estado como proveedores de soluciones, con un portafolio diversificado de negocios que incluyen aspectos como la venta informal de lotes, el acceso a servicios públicos, monopolizar el acceso y venta de bienes de consumo, entre otros.

En este punto, el profesor Tobón puso a disposición de los miembros de la sala diferentes instrumentos como pilotos, ejercicios de componentes principales para comprender mejores formas de diseñar las

preguntas, a partir de las diferentes experiencias de medición en las cuales han participado, particularmente la encuesta que vienen realizando en Medellín desde hace un par de años.

Como sugerencia, el profesor Weintraub sugirió que ante la complejidad de los temas que abordan este tipo de encuestas, es importante buscar respuestas confiables a preguntas sensibles; para lo cual recomendó incluir métodos experimentales en las encuestas para comprender mejor qué quieren las personas, cómo reaccionan mejor ante diferentes tipos de fraseos, validar qué tan confiables son sus respuestas, o aspectos relacionados con el apoyo a ciertas políticas o medidas que se puedan implementar desde el gobierno.

Con respecto a otras fuentes de información útil, el profesor Tobón manifestó su preocupación ante el aumento en la dificultad para acceder a registros administrativos, señalando que en los últimos tres años ha disminuido la información disponible, particularmente en el caso del Observatorio del Delito de la Policía Nacional. Al respecto, sugirió la posibilidad de explorar mecanismos formales para acceder a los datos de las entidades productoras de información.

En cuanto a la información que produce el DANE, el profesor Tobón sugirió poder facilitar el acceso a otras variables en los microdatos como el municipio en donde se realizó la encuesta, la manzana o la fecha de diligenciamiento; información que permitiría granularidad en el análisis de los datos. Para reforzar este punto el profesor Weintraub, sugirió la posibilidad de contar con niveles de acceso a los datos a los usuarios especializados que hacen uso de esta información.

7. Espacio para preguntas.

El experto Alfredo Vargas expresó su acuerdo frente a las propuestas realizadas por los profesores Tobón y Weintraub, haciendo énfasis en la necesidad de profundizar el conocimiento sobre el fenómeno de la extorsión y la posibilidad de aprovechar la ECSC como un instrumento para analizar desde el punto de vista de la ciudadanía esta problemática.

Posteriormente intervino Cesar Alfonso López, director técnico de DIMPE, agradeciendo los aportes de los invitados. Señaló que se tiene contemplado realizar la encuesta en el segundo semestre en el estado en el que está y que este ejercicio de análisis de necesidades implicaría un rediseño, posibilidad que se está evaluando y que hace parte de lo que quiere hacer el DANE en el marco de estos espacios que lidera DIRPEN en el marco del CASEN. De igual manera, resaltó la pertinencia de los aportes en torno al alcance de la encuesta, en donde existe un mayor énfasis en algunos temas, mientras que otros como la solución de conflictos no están siendo incorporados en la medición.

Por otra parte, el director técnico de DIMPE manifestó su interés en conocer más de cerca la experiencia de las mediciones que está realizando la Alcaldía de Medellín y a través de su documentación metodológica, formulario y resultados poder identificar buenas prácticas para replicar en la ECSC. Igualmente, sobre las necesidades de información, indicó que actualmente el DANE permite consultas

a usuarios especializados que realizan solicitudes a información con mayores niveles de desagregación para lo cual cuenta con espacios como la Sala de Procesamiento Especializado Externo, a través de la cual se puede explorar que puedan acceder a información con mayor nivel de desagregación.

Finalmente, manifestó que los procesos de rediseño pueden tomar aproximadamente entre un año y año y medio, pero el DANE está abierto a explorar nuevas posibilidades para producir información, entre las cuales se encuentra la experimentación con las encuestas, en el sentido de incluir variables que no necesariamente sean procesadas y publicadas, pero que pueden contribuir a evaluar como reciben los encuestados las preguntas. Señaló que esto se hace con las pruebas piloto, aunque no necesariamente permite identificar las diferencias territoriales que plantean los invitados.

Cerró la ronda de intervenciones el experto Leopoldo Fergusson, compartiendo el interés general en la sesión, así como la posibilidad de tener propuestas realistas y viables de intervención, las cuales estarán sujetas a un balance de costo- beneficio como lo planteado en torno a ampliar el alcance, revisando la profundidad en algunos temas.

En esta línea, el experto Fergusson, primero realizó una pregunta a los invitados orientada a conocer sí a partir de las experiencias en las que han participado los invitados, cuentan con un estimado de minutos, que implicaría en una encuesta hogares, el diligenciamiento de los bloques temáticos sugeridos; y segundo, destacó las observaciones relacionadas con el acceso a la información, señalando el papel que tiene el DANE en la articulación de la oferta y demanda de información a través de las diferentes instancias del Sistema Estadístico Nacional, la cuales permiten visibilizar este tipo de necesidades sobre el acceso a la información sobre estos temas.

En respuesta a las intervenciones, el profesor Tobón manifestó su disposición para realizar una reunión específica con el objetivo de abordar las experiencias de medición en las cual ha participado y los instrumentos utilizados; así como a participar en sesiones trabajo para el rediseño del instrumento de medición que utiliza el DANE y la información que entrega al país. Así mismo, el profesor Weintraub reiteró también su disposición para participar en estos espacios y compartir los insumos que permitan pensar en posibles mejoras a la ECSC.

8. Compromisos, conclusiones.

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, agradeció a los invitados por sus valiosos aportes a la Encuesta de Seguridad y Convivencia Ciudadana (ECSC), resaltando algunos de las principales ideas planteadas en la conversación:

- La necesidad de revisar el formulario de la ECSC, haciendo un balance entre la profundidad en la medición de algunos temas con sobreoferta, frente a la posibilidad de explorar el alcance de los temas objeto de estudio.

- La posibilidad de intercambiar experiencias con los profesores Tobón y Weintraub, para conocer más de cerca las mediciones que están trabajando en Medellín, Quibdó, Buenaventura, Barranquilla y Montería; para identificar con los colegas de DIMPE, buenas prácticas que puedan incorporarse en los instrumentos de recolección con los que cuenta el DANE o en el marco de los espacios de coordinación del SEN con las organizaciones productoras de información en temas de seguridad y convivencia.
- La posibilidad de articular a través de los espacios que tiene el SEN las necesidades de información de otros actores que están produciendo información sobre estos temas con el propósito de encontrar mecanismos que permitan facilitar acceso a la información de manera más estandarizada con las organizaciones que hacen parte de la Mesa de Estadísticas de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Por último, contemplar las recomendaciones en torno a la disponibilidad de información que produce el DANE con sus microdatos y explorar, alternativas y canales a través de los cuales sea posible compartir datos de una manera más desagregada, permitiendo a los usuarios especializados potencializar el uso de la información y contar con mayores insumos para el análisis.

Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	13/08/2024
Tarea	Avances en las notas concepto de los tres eventos propuestos para la sala.
Responsable	Mauricio Valencia, DIRPEN y miembros de la sala.
Fecha entrega	20/08/2024
Tarea	Remitir material referente a la Encuesta de Violencias de Género.
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	12/08/2024 (sujeto a disponibilidad del material)
Tarea	Avances en el documento de recomendaciones sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC).
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	20/08/2024.

9. Cierre.

Julieth Solano, directora de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, agradeció a los miembros de la sala, a los profesores invitados y a los equipos internos del DANE, por sus valiosos aportes a la Encuesta de Seguridad y Convivencia Ciudadana (ECSC), resaltando que resultan fundamentales para mejorar la calidad de la encuesta. De igual manera, destacó la posibilidad que brinda este espacio para visibilizar

requerimientos de información y articular entre los actores del SEN diálogos que permitan facilitar el acceso y uso de los datos disponibles; así como reconocer los esfuerzos realizados por otros actores para producir información a nivel territorial.

Para finalizar, agradeció nuevamente la activa participación de todos los miembros y se da por cerrada la reunión.

Próxima reunión

Responsable de convocar: Secretaría Técnica del CASEN.

Fecha: por definir.