



**DANE**

**SEN**<sup>2.0</sup>  
Sistema Estadístico  
Nacional-Colombia

## Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-

### Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia Acta No. 5

Ciudad: Bogotá D.C.

Tipo de evento: virtual.

Tema: recomendaciones por parte de los miembros de la sala, obre el diseño de la Encuesta de Violencias Contra la Mujer

Enlace: <https://acortar.link/TDdx4e>

Fecha: 04/09/2024.

Hora: 10:00 a. m a 12:00 m.

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CASEN.

### Participantes

#### Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia del CASEN

**Alfredo Vargas Ortiz.**

**Leopoldo Fergusson Talero.**

**Liliana Maribel Mesías García.**

#### Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

##### Equipo directivo y designados:

**César Mauricio López Alfonso**, director técnico de la Dirección Técnica de Metodología y Producción Estadística (DIMPE).

**Diana Isabel Osorio Cuevas**, coordinadora Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional (GEDI).

**María Rosa Reyes Sánchez**, Líder temática ECSC-GIT Capital Social DIMPE.

**Hanna Kamila Bohórquez Castro**, GIT GEDI.

**Juan Pablo Cardoso Torres**, director técnico de la Dirección Técnica de Síntesis y Cuentas Nacionales (DSCN).

**Astrid Velásquez Pantano**, coordinadora GIT Cuentas Trimestrales de Sectores Institucionales. Delegada DSCN.

**Alejandra Peñaloza Dávalos**, delegada GIT GEDI.

**Secretaría Técnica del CASEN - DIRPEN:**

**Julieth Alejandra Solano Villa**, directora técnica Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

**Alejandro Ramos Hernández**, profesional especializado responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, GIT PAE.

**Mauricio Valencia Amaya**, contratista DIRPEN.

**Elizabeth Moreno Barbosa**, asesora DIRPEN.

**Ruth Constanza Triana**, profesional especializada GIT PAE.

**Yennifer Castillo Murcia**, contratista GIT PAE.

**Agenda**

Tiempo	Actividad	Responsable
10:00 a. m. a 10:10 a. m.	Instalación, verificación del quorum y registro fotográfico.	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
10:10 a. m. a 10:15 a. m.	Apertura	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.
10:15 a. m. a 10:30 a. m.	Síntesis y compromisos de la reunión anterior, detallando en los avances de las propuestas eventos.	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
10:30 a. m. a 10:55 a. m.	Presentación encuesta sobre violencia de género contra las mujeres	Diana Osorio y Alejandra Peñaloza, GEDI
10:55 a. m. a 11:35 a. m.	Realimentación por parte de los miembros de la sala	Modera: Alejandro Ramos, responsable de la sala.
11:35 a. m. a 11:45 a. m.	Conclusiones	Diana Osorio, coordinadora GEDI (10 minutos).
11:45 a. m. a 11:55 m.	Compromisos	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
11:55 m. a 12:00 m.	Cierre	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.

**Objetivo:**

Recibir la realimentación por parte de los miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia sobre el diseño de la Encuesta de Violencias Contra la Mujer, teniendo en cuenta las preguntas orientadoras planteadas para la reunión.

## Desarrollo

### 1. Instalación, verificación del quorum y registro fotográfico.

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN y responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, verificó el quórum, contando con la participación de los miembros de la sala, de las áreas técnicas del DANE involucradas en la temática y de la Secretaría Técnica del CASEN. Posterior a ello, dio la bienvenida a la quinta reunión de la sala, agradeció por la puntual asistencia, solicitó permiso para grabar, realizó el registro fotográfico e indicó el orden del día.

### 2. Apertura

La apertura de la reunión estuvo cargo de Julieth Solano Villa, directora técnica de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, quien agradeció la presencia de todos los asistentes. A continuación, resaltó la relevancia de las nuevas tecnologías y la disponibilidad de datos para ampliar las conversaciones estadísticas y reconocer los ecosistemas de datos. Mencionó la importancia de trasladar las buenas prácticas estadísticas a nuevos contextos y actores para fortalecer la visibilidad de la Agenda 2030 y las políticas públicas basadas en datos y evidencia.

En este sentido, mencionó el Foro Mundial de Datos como un espacio que va más allá de la comunidad estadística, integrando nuevas visiones y perspectivas, por lo cual extendió la invitación a los expertos y expertas de la sala, para participar en el evento que se realizara próximamente en la ciudad de Medellín; destacando la rica agenda y la sesión programada por el DANE el 15 de noviembre en colaboración con el CASEN, enfocada en la participación de los expertos para recoger recomendaciones y observaciones sobre posibles agendas de trabajo. Con este propósito, mencionó que es posible emitir cartas de invitación que faciliten las gestiones de financiamiento y aseguren la presencia de expertos en el evento.

### 3. Síntesis y compromisos de la reunión anterior

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, realizó una síntesis de la reunión anterior, destacando la realimentación realizada sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) en la cual se contó con la participación de los profesores por parte de los profesores Santiago Tobón y Michael Lee Weintraub, quienes compartieron sus experiencias entorno al diseño de mediciones a nivel municipal, y de las cuales se desprenden recomendaciones para el equipo de trabajo de ECSC.

En cuanto a los compromisos, indicó el envío y la publicación del acta el día 14 de agosto, así como él envió de los materiales suministrados por el equipo del GEDI, sobre el diseño de la encuesta sobre violencia de género contra las mujeres.

Por otra parte, frente a los compromisos relacionados con las notas conceptuales para la realización de eventos planteados por los miembros de la sala en el segundo semestre del año:

- *Conversatorio “Sinergias para el fortalecimiento de la calidad de la burocracia”*: nota conceptual remitida el 4 de julio al experto Fergusson y la reunión preparatoria realizada el 18 de julio. Se realizaron las gestiones para enviar las invitaciones a los participantes y se está a la espera de su confirmación. Igualmente, desde el equipo de cultura estadística se ha tenido contacto con el equipo de comunicaciones de la Universidad de los Andes para coordinar aspectos logísticos relacionados con el conversatorio, el cual se encuentra programado para el viernes 4 de octubre de 11:00 a. m a 12:30 p. m.
- *Conversatorio sobre Estadísticas penitenciarias*: se realizó la reunión con el experto Alfredo Vargas el 30 de agosto, en el cual se presentó la propuesta del espacio para el 24 de octubre en el marco del Seminario Internacional sobre conflicto armado en la Universidad Surcolombiana en Neiva. Dado el interés existente para que este espacio se pueda dar de manera presencial, el profesor Vargas indico la posibilidad de gestionar algunos recursos para que una persona DANE pudiera asistir a este espacio.
- Podcast de Seguridad. En este momento se cuenta con la nota conceptual para el espacio en el cual se aborda el tema de “Extorsión en cifras: análisis y perspectivas para Colombia”. Se realizó una reunión el 30 de agosto con la experta Liliana Mesías en la cual se acordó que para la construcción del espacio no sería necesaria la grabación en los estudios de la universidad nacional, si no mediante la modalidad de grabación individual por parte de cada uno de los invitados confirmados:
  - **Sayra Aldana** (jefe Oficina de Análisis de información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia).
  - **Patricia González** (analista del Departamento de Estudios y Políticas de la Subsecretaria de Prevención del Delito en el Ministerio de Seguridad Pública de Chile).
  - **César Mauricio López** Alfonso (director técnico de metodología y producción estadística del Departamento Administrativo Nacional de Estadística).

Por parte de los equipos del podcast, contactarán a los invitados con las indicaciones para la grabación y envío de los audios antes de finalizar septiembre, para que puedan hacer la edición y preparar la publicación del podcast a mediados de octubre.

#### 4. Presentación encuesta sobre violencia de género contra las mujeres.

Alejandra Peñaloza y Hanna Kamila Bohórquez realizaron la presentación sobre el proceso adelantado por el DANE para el diseño de una encuesta especializada para la medición de la violencia de género contra las mujeres, destacando los antecedentes de contexto, normatividad y de producción de

información relacionada con el tema, tanto a cargo de otras entidades como la Encuesta Nacional de Demografía y Salud del Ministerio de Salud y Protección Social, como variables incluidas en operaciones estadísticas del DANE, como la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana o la Encuesta de Pulso Social.

Desde 2022, el GIT de GEDI trabaja en la revisión de literatura y estándares y experiencias internacionales para medir estos fenómenos, los cuales plantean una alta sensibilidad por las temáticas abordadas. Este trabajo se ha orientado en el marco de los compromisos que surgen a partir del CONPES 4080 de 2022 para el diseño e implementación de una operación estadística que permita contar con datos estadísticas sobre la violencia de género en Colombia.

Con este propósito, con financiamiento de Naciones Unidas se adelantó un proceso de consultoría para identificar necesidades de información sobre el tema, en la que se realizaron mesas de trabajo con organizaciones afines, como insumo para construir una propuesta de cuestionario, acompañada de la documentación metodológica y técnica que permitiera elaborar una propuesta técnica económica y dimensionar los recursos requeridos financiar e implementar una prueba piloto y posteriormente una encuesta en profundidad.

Con este contexto presentaron las especificaciones técnicas de esta operación estadística, planteada como una encuesta probabilística en hogares, dirigida a mujeres de 15 años y más, en la cual se busca explorar diferentes tipos de violencia que pudieron haber experimentado las mujeres a lo largo de su vida y en los últimos doce meses (violencia económica, patrimonial, psicológica, física y sexual), así como ámbitos de la violencia (escolar y laboral, comunitario, familiar, vida en pareja) y poblaciones vulnerables (mujeres de 60 años o más y mujeres con discapacidad).

Dentro de las consideraciones metodológicas también contemplaron aspectos relacionados con la posibilidad de contar con cuestionarios diferenciados según el estado civil de la persona, la necesidad de poder brindar privacidad a las personas al momento de reportar la información, contar con personal encuestador conformado por mujeres; así como la relevancia de tener herramientas especializadas de capacitación, sensibilización y autocuidado para el personal de campo.

Frente al diseño del cuestionario, describieron los módulos que lo componen a nivel de hogar y las temáticas a abordar con la mujer seleccionada de manera aleatoria en cada hogar. En estos módulos se contemplan variables relacionadas con violencias en el ámbito comunitario, donde se exploran y caracterizan las situaciones experimentadas por las mujeres y la batería de preguntas con las acciones de apoyo que han tomado con relación a estas situaciones.

## 5. Realimentación por parte de los miembros de la sala

Para la intervención de los miembros de la sala, Alejandro Ramos Hernandez, de DIRPEN, inició recordando el asunto de consulta con las preguntas orientadoras plantadas para la sesión. Luego cedió la palabra a los asistentes para que realizarán sus intervenciones.

Dio inicio el profesor Fergusson, resaltando aspectos positivos sobre el diseño de la encuesta y destacando el énfasis dado a la privacidad durante la recolección de datos, así como los ámbitos de violencia contemplados, en particular el relacionado con la violencia obstétrica. Dentro de sus consideraciones se encuentra la consulta frente al tratamiento que se daría en la encuesta a temas de identidad de género y orientación sexual, entendiendo que la población objetivo corresponde a mujeres de 15 años en adelante.

Otra inquietud del profesor Ferguson está relacionada con la continuidad de la operación, dado que en la medida que se realice con cierta periodicidad, las preguntas retrospectivas complejizan y amplían la carga sobre el encuestado; aunque también, indagar por un periodo extenso puede tener ventajas en cuanto a la disposición de las fuentes para reportar experiencias pasadas frente a situaciones actuales. En este sentido, sí se espera que la encuesta se haga periódicamente, considera que sería interesante seguir un periodo de referencia más corto, probablemente los últimos doce meses, excepto en las preguntas relacionadas con las violencias experimentadas en su familia de origen.

Con respecto al ámbito de violencia obstétrica, el profesor Fergusson sugirió considerar preguntas relacionadas con las experiencias entorno al parto, en particular sobre el procedimiento de cesárea y explorar razones por las cuales se realizó el procedimiento, particularmente para entender en dónde estuvo el origen de la decisión, si fue por deseo de la madre o por recomendación médica.

Finalmente, planteo su preocupación por las preguntas sobre justificación de la violencia, especialmente porque al encontrarse en la parte inicial del cuestionario, podrían introducir un sesgo en las respuestas de los módulos posteriores, en función de si la justifica o no.

El equipo de GEDI indicó que en el marco de la encuesta de violencia de género contra las mujeres sí hay la posibilidad, dentro del cuestionario de poder identificar las orientaciones sexuales y la identidad de género de esas mujeres; sin embargo, no son la prioridad teniendo en cuenta el alcance de la encuesta, la prevalencia que tiene este fenómeno y dado que aparte de la Encuesta de Demografía y Salud, actualmente el país no cuenta con un instrumento sistemático para su medición y seguimiento.

Al respecto, el DANE está trabajando en una encuesta especializada dirigida a personas con orientaciones sexuales e identidades de género, no hegemónicas o no normativas, para explorar la

violencia por prejuicio hacia esta población, instrumento que también requerirá un tratamiento específico para la temática.

Desde el GIT de GEDI, resaltaron que, en este momento, la apuesta del DANE está en la posibilidad de realizar un piloto precisamente para probar aspectos como la comprensión de las preguntas, la extensión del formulario o la reacción de las fuentes; y de esta manera, determinar aspectos a priorizar y mejorar con miras a la implementación de una primera encuesta en profundidad.

El profesor Vargas celebró que el DANE tenga la iniciativa para abordar a través de una encuesta este tipo de mediciones, particularmente por sus experiencias de investigación académica, ofreciendo compartir el documento con el informe final del proyecto de investigación "*Análisis socio – jurídico de la violencia contra la mujer en espacios públicos de Neiva, Ibagué, Florencia y Mocoa*", realizado por el grupo de investigación Derecho Internacional y paz de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas de la Universidad Surcolombiana.

Dentro de sus sugerencias, mencionó tener en cuenta variables relacionadas con la frecuencia de los incidentes, los espacios en donde suelen ocurrir este tipo de situaciones (transporte público, bares, sitios de construcción), el día, la hora, percepciones entorno a la gravedad del hecho, medidas entorno a la corrección de estas conductas (sanciones, sociales, económicas, penales, etc.), posibles razones por las cuales ocurrió la situación, respuesta de las víctimas frente al hecho, consecuencias del incidente en su vida cotidiana y satisfacción frente a la respuesta de las autoridades. El profesor Vargas indicó que estos elementos están disponibles para consulta en el informe final de su proyecto de investigación y pueden ser insumo para el equipo técnico de la encuesta del DANE.

La profesora Mesías planteó su inquietud frente al diseño de la encuesta sobre la diversidad sexual, en especial cuál sería el tratamiento frente a las personas que se auto reconocen como mujeres y, por otro lado, cómo se definen y distinguen los casos de violencia económica y patrimonial, así como otros tipos de violencia cómo la simbólica (estereotipos, prejuicios); violencia institucional o violencia digital. Finalmente, cómo se entiende el espacio público en la encuesta, cuestión relevante para facilitar la comprensión de las encuestadas y que también pueden estar relacionados con limitaciones que experimentan las mujeres para el ejercicio de su movilidad y actividades de esparcimiento.

En respuesta, el equipo de GEDI manifestó que con respeto al tema de identidad de género y orientación sexual se cuentan con preguntas para captar la información, sin embargo, su tratamiento en la recolección es uno de los temas que tienen identificados para evaluar como parte de la prueba piloto y determinar su funcionamiento en los casos de mujeres trans, mujeres cisgénero, mujeres lesbianas y mujeres bisexuales.

El GIT de GEDI manifestó que, frente a la definición de espacio público, el cuestionario presenta una desagregación de sitios que permita incluir diferentes ámbitos como el ámbito comunitario, el educativo

y el laboral, entendiendo que el diseño de las preguntas se encuentra acorde con especificades de cada uno de estos ámbitos. Igualmente, los tipos de violencia son asumidas en el formulario de manera transversal de acuerdo con los ámbitos en los cuales pueden haberlas experimentado.

María Rosa Reyes delegada de DIMPE, planteó la consulta relacionada con cómo se tiene contemplado realizar el proceso de selección y capacitación del equipo operativo y particularmente si se tiene previsto contar con herramientas de contención y primeros auxilios psicológicos. Diana Osorio, coordinadora del GIT de GEDI, mencionó que se contempla que este proceso pueda realizarse de manera híbrida (presencial y virtual) dada importancia de capacitar y sensibilizar al personal que realizará la encuesta, asegurando que estén preparados para manejar temas sensibles y apoyar a las encuestadas, así como poder brindar herramientas de apoyo tanto para las fuentes de información como para el personal del DANE que participará en la encuesta, teniendo en cuenta la obligación legal de garantizar la reserva estadística.

## 6. Conclusiones

Diana Osorio, coordinadora del GIT GEDI, reitero el agradecimiento a los miembros de la sala por sus valiosos aportes a la encuesta de violencia de género contra las mujeres, resaltando algunos de las principales ideas que surgieron de la conversación:

- En primer lugar, resaltó que este espacio se suma a los esfuerzos realizados por el equipo de trabajo para el diseño de esta operación estadístico, brindado la oportunidad para socializar esta iniciativa, pero que igualmente también les permite acercarse a otras experiencias de investigación sobre el tema, en especial el trabajo que se viene realizando en las regiones, como la que refiere el profesor Vargas, las cuales pueden servir de insumo a la encuesta del DANE, a través de sus lecciones aprendidas y resultados.
- Finalmente, resaltó la importancia de las recomendaciones y reflexiones que surgieron durante la sesión de la sala, las cuales harán parte del proceso de evaluación de los instrumentos que esperan implementar en la prueba piloto contemplada para el 2025; proceso frente al cual estarán informando a la sala los avances o novedades que se vayan presentando.

## 7. Compromisos.

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, agradeció a los miembros de la sala por su participación y aportes para la sesión de la Sala de Gobierno, Seguridad y Justicia, resaltando algunos de los principales compromisos planteados en la conversación:



- La sesión constituye un punto de partida para esta línea de investigación, con un primer acercamiento al diseño de la encuesta, a partir del cual queda abierta la conversación para documentar sugerencias y recomendaciones que no solo se limiten al diseño de la encuesta, sino que pueden contemplar otras fases del proceso de producción estadística.
- Con respecto a la siguiente sesión de la sala, inicialmente se contempla que en ese espacio se haga seguimiento a los avances en los eventos de difusión programados para el último trimestre del año e igualmente, poder afinar y concretar las recomendaciones surgidas desde la sesión de hoy.
- Compartir con el equipo de GEDI el informe elaborado por el equipo del profesor Vargas como insumo de trabajo para la encuesta de violencia de género contra las mujeres.

## Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	30/09/2024
Tarea	Avances en las notas concepto de los tres eventos propuestos para la sala.
Responsable	Mauricio Valencia, DIRPEN y miembros de la sala.
Fecha entrega	30/09/2024
Tarea	Remitir material informe de resultados al GIT GEDI
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	15/09/2024 (sujeto a disponibilidad del material)
Tarea	Consolidación recomendaciones
Responsable	Alejandro Ramos, miembros sala CASEN
Fecha entrega	14/10/2024

### 8. Cierre.

Julieth Solano, directora de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, agradeció al GIT de GEDI por la presentación sobre cómo está avanzando el proceso de diseño de la encuesta y a los miembros de la sala, por su participación y aportes sobre el diseño de la encuesta.

A partir de la sesión de hoy, sugirió explorar con los miembros de la sala, otras iniciativas que desde las regiones se estén trabajando sobre el tema de violencias de género en las regiones desde la academia

con el propósito de visibilizarlas, contar con más insumos para la encuesta a cargo del DANE y enriquecer la conversación vinculando a otros actores del ecosistema de datos.

Finalmente, reiteró a los expertos y expertas de la sala, la invitación para contar con su participación en el Foro Mundial de Datos en noviembre, con el fin de explorar acciones desde la secretaría técnica del CASEN para facilitar esa participación, dado que en la medida que se confirme su disponibilidad, es posible también la estructuración de diferentes espacios de discusión que se van a llevar a cabo en el marco del foro.

Para finalizar, agradeció nuevamente la activa participación de todos los miembros y se dio por cerrada la reunión.

### **Próxima reunión**

**Responsable de convocar:** Secretaría Técnica del CASEN.

**Fecha:** 21/10/2024