



DANE

SEN^{2.0}
Sistema Estadístico
Nacional-Colombia

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025
Sala Especializada de Salud, Bienestar Social y Demografía
ACTA QUINTA SESIÓN ORDINARIA – AYUDA DE MEMORIA

Ciudad: Bogotá D. C.

Lugar: Sesión virtual

Tema: Revisar y validar las propuestas de preguntas para la identificación y la caracterización de la población campesina en operaciones del ciclo censal.

Hora: 8:30 a. m. a 10:30 a. m.

Fecha: 27/09/2024

Dependencia responsable: DIRPEN

Participantes

Miembros de la Sala Especializada Salud, Bienestar social y Demografía del CASEN

Lina María González Ballesteros, experta asesora.

Fernando Urrea Giraldo, experto asesor.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

Diana Isabel Osorio Cuevas, coordinadora grupo enfoque diferencial e interseccional.

Angela Patricia Casas Valencia, coordinadora Cuentas Nacionales Sociodemográficas.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora de la DIRPEN.

Mónica Patricia Pinzón Torres, profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística.

Ruth Constanza Triana Acuna, profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística.

Juan Sebastian Hurtado Holguin, contratista GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Omar Jeronimo Prieto Ruiz, contratista GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Yennifer Dayana Castillo Murcia, contratista GIT Planificación y Articulación Estadística.

Mauricio Giovanni Valencia Amaya, contratista DIRPEN.

**Orden del día**

| Tiempo | Actividad | Responsable |
|---------------------------|--|---|
| 8:30 a. m. a 8:35 a. m. | Instalación, verificación de quorum, permiso para grabar y registro fotográfico. | Mónica Patricia Pinzón T, profesional especializado GIT PAE. |
| 8:35 a. m. a 8:40 a. m. | Apertura de la reunión. | Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN. |
| 8:40 a. m. a 8:50 a. m. | Síntesis reunión anterior. | Mónica Patricia Pinzón T, profesional especializado GIT PAE. |
| 08:50 a. m. a 09:40 a. m. | Línea 1. Incorporar en el SEN el enfoque étnico racial con interseccionalidad. Tema: Pruebas para la Identificación del Sujeto Campesino en Operaciones Estadísticas DANE | Juan Sebastian Hurtado Holguin, designado DCD. |
| 09:40 a. m. a 10:20 a. m. | Realimentación por parte de los miembros de la sala. | Miembros del CASEN. Modera: Mónica Patricia Pinzón T, profesional especializado GIT PAE. |
| 10:20 a. m. a 10:25 a. m. | Compromisos de la próxima reunión. | Miembros del CASEN. Modera: Mónica Patricia Pinzón T, profesional especializado GIT PAE. |
| 10:25 a. m. a 10:30 a. m. | Conclusiones y cierre. | Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN. |

Desarrollo**Objetivo**

Revisar y validar con los miembros del CASEN las propuestas de preguntas para la identificación y la caracterización de la población campesina en operaciones del ciclo censal.

1. **Instalación y verificación del quorum**

Mónica Patricia Pinzón Torres, profesional especializado GIT PAE, realizó la verificación del quórum, contando con la participación de los expertos Lina María González Ballesteros y Fernando Urrea Giraldo miembros asesores de la sala. De igual manera, se contó con la asistencia de las direcciones técnicas del DANE involucradas en la temática, sus delegados y del equipo de la Secretaría Técnica del CASEN. Posterior a ello, agradeció por la puntual asistencia, solicitó permiso para grabar.

2. **Apertura**

Julieth Solano Villa, directora técnica de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica del CASEN, saludó a los asistentes y dio la bienvenida a este espacio, cuyo objetivo principal se centró en revisar y validar la batería de preguntas para la identificación y caracterización de la población campesina en operaciones del ciclo censal con el fin de recibir retroalimentación, observaciones y recomendaciones por parte de los expertos de la sala para de esta forma avanzar en el desarrollo de alternativas que permitan brindar alternativas de visibilización de esta población.

3. **Síntesis y compromisos de la reunión anterior**

Monica Patricia Pinzón Torres, profesional especializado GIT PAE, realizó una breve síntesis de la reunión anterior y señaló que el objetivo socializar el tema: El heterorreconocimiento como criterio complementario para la estimación de población afrodescendiente en Colombia; en el marco de la línea de investigación No. 1. Incorporar en el SEN el enfoque étnico racial con interseccionalidad.

También hizo referencia a los compromisos adquiridos y completos:

- Envío de acta de la reunión (02-Ago-2024)
- Remisión de material y asunto de consulta (13-Sep-2024)
- Articulación de espacios para la delimitación de las notas conceptuales de la sala (Ago-2024)

4. **Presentación tema: Pruebas para la Identificación del Sujeto Campesino en Operaciones Estadísticas DANE**

Juan Sebastian Hurtado Holguin delegado de la Dirección de Censos y Demografía (DCD) del GIT DE Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado inició la exposición de la temática

saludando a los asistentes de la reunión, indicando el alcance de la presentación asociada a la batería de preguntas de autoidentificación del campesinado.

Hurtado presentó los antecedentes jurídicos del reconocimiento del campesinado y como referente indica que se partió de la sentencia STP 2028 de 2018, iniciando de esta forma el año pasado un ejercicio de revisión para incluir la pregunta de autoreconocimiento del campesinado, no solo en encuestas si no también en operaciones del ciclo censal.

Se indicó que el inicio de esta visibilización del campesinado en las encuestas que se vienen desarrollando desde el año 2019 y se reúne en cuatro encuestas principales las cuales corresponden a la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV), la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), la Encuesta de Cultura Política (ECP) y la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA).

Los antecedentes técnicos iniciaron en 2023 con la preparación de una operación estadística denominada en su momento como conteo intercensal a partir de entonces se han realizado pruebas cognitivas y grupos focales con la batería de preguntas actuales (Forma 1) en varias regiones del país en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

| Forma | Preguntas |
|---------|--|
| Forma 1 | 1. ¿Usted se considera campesino? 2. ¿Usted considera que alguna vez fue campesino? 3. ¿Usted considera que en la comunidad que vive es campesina? |
| Forma 2 | ¿Usted se identifica como campesino? Sí____(Pase a siguiente pregunta.) No____(Continúe con la siguiente persona del hogar. Si esta es la última persona del hogar, continúe con el capítulo V para terminar) ¿El consumo o los ingresos de su hogar provienen mayoritariamente de actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, minería artesanal u otras labores relacionadas? Sí____No____ ¿Participa en alguna organización campesina (cooperativa, veredal, JAC, social, comunitaria, gremial o agraria)? Sí____Cuál_____No____ ¿En sus labores diarias desarrolla actividades relacionadas con el cuidado de la naturaleza (bosque, ríos, páramos, selvas, ciénagas, desiertos, entre otros) |

| | |
|---------|---|
| | <p>basándose en el conocimiento de los ciclos naturales del lugar en el que habita? Sí___ Cuál_____ No___</p> <p>¿Participa en actividades comunitarias y/o culturales como: convite, mano cambiada, tonga, mano vuelta, minga, ¿u otras? Sí___ Cuál_____ No___</p> <p>¿Algún miembro de su hogar ha vivido alguna de las siguientes situaciones: ¿Desplazamiento forzado? si___ Año___ no___ ¿Despojo de tierras? si___ Año___ no___ ¿Abandono forzado de tierras? si___ Año___ no___ Ninguna de las anteriores.</p> |
| Forma 3 | <p>¿Usted se identifica como campesino? A. Si. (Pase a siguiente pregunta.) B. No. C. No sabe/no responde.</p> <p>(múltiple respuesta)</p> <p>¿... de las siguientes opciones cuales considera que lo identifican como campesino:</p> <p>A. Su producción de cultivos y animales. B. Su forma de vivir con la naturaleza y el medio ambiente. C. La organización veredal, social o política a la que pertenece. D. Las actividades culturales que se celebran en el lugar en que usted vive. E. Ninguna de las anteriores.</p> |

Hurtado presento las formas complementarias (ver forma 2 y 3 de la tabla anterior) a la propuesta de preguntas haciendo hincapié en la forma actual de preguntas que cubre autoidentificación y comunidad campesina. Realizando énfasis en el alcance adicional que tendrán las formas complementarias (propuesta de fraseo 2 y 3) sobre dimensiones productivas, organizativas, territoriales y ambientales.

Hurtado concluye que del ejercicio de pruebas realizadas y del procesamiento el equipo de trabajo considera que la forma de pregunta número 2 brinda mejor información, en

contraste la forma de pregunta número 3 es más expedita en términos de rendimiento censal y a manera de cierre indica que se podría considerar realizar una conjunción entre las formas de pregunta 2 y 3 y a su vez complementar la pregunta de autoidentificación con un fraseo inicial que delimite más la autoidentificación desde las dimensiones.

Finalmente mencionó la importancia de la reactivación de la mesa estadística sectorial del campesinado, con el fin de presentar las modificaciones a las preguntas y contar con el apoyo interinstitucional para este propósito y propiciar espacios con invitados de la academia, expertos, organizaciones no gubernamentales, de cooperación internacional y de las organizaciones campesinas con el fin de que el proceso sea legítimo y acompañado.

Enfocando la mesa en desarrollar acciones para la visibilización del campesinado en las operaciones desarrolladas por el DANE en el marco de las 5 dimensiones constitucionales: 1. Dimensión productiva, 2. Dimensión organizativa, 3. Dimensión Cultural, 4. Dimensión Territorial y 5. Dimensión ambiental en cumplimiento de las demás indicadas en el artículo 14 de la resolución 0470 de 2024.

5. Realimentación por parte de los miembros de la sala

Para este punto se propusieron tres preguntas, para ser objeto de discusión las cuales recibieron los comentarios por parte de los miembros de la sala:

Pregunta 1. ¿A partir de los avances jurisprudenciales (STP2028 de 2018), técnicos (variable campesina en encuestas), y constitucionales (Art. 64) cuál es su concepto en relación con la identificación del sujeto campesino en operaciones del ciclo censal?

Pregunta 2. ¿Considera que la actual forma de pregunta contenida en las encuestas podría complementarse o ajustarse desde fraseos que apunten a referenciar las dimensiones (Territorial/ambiental – organizativa – productiva - cultural) sugeridas en el documento de caracterización del campesinado, manteniendo el criterio de autoidentificación?

Pregunta 3. ¿Considera que se requiere de una adecuación del concepto de campesinado mencionado en el documento de caracterización del campesinado, con fines estadísticos, orientado principalmente a procesos de formación de encuestadores y construcción de manuales de diligenciamiento de operaciones estadísticas del ciclo censal?

El experto Fernando Urrea mencionó que en su opinión el documento está adecuadamente presentado. Sin embargo, realiza dos consideraciones para evaluar los problemas que va a enfrentar la construcción del sujeto campesino en términos estadísticos.

Como primera consideración, es importante explicar por qué se dio el proceso de etnización de las luchas agrarias en Colombia, en qué momento se pasa de una lucha agraria-campesina hacia una lucha étnica donde cobra relevancia el movimiento social étnico agrario teniendo en cuenta la necesidad de aceptar identidades múltiples (campesino, indígena o afro).

Como segunda consideración, manifiesta que es insuficiente definir lo productivo para ser campesino como pertenecer al sector agropecuario ya que hay matices culturales, de relación con la tierra o factor de clase que complejizará el resultado, en la medida que existirá una doble identidad y esto desencadenaría una sobre estimación en los conteos.

El profesor Urrea concluye su participación, diciendo que es relevante desarrollar espacios adicionales de discusión frente al tema, ya que es importante tener presente los diferentes tipos de campesinado, con el fin de enriquecer el desarrollo complementario de este estudio. Para este fin, sugirió contactar al experto Jaime Forero para discutir la caracterización del campesinado.

La experta Lina María González detalla unas observaciones frente al documento remitido para consulta, indicando inicialmente que las preguntas se enfocan en autoidentificación, pero destaca importante complementarlo con otros criterios que den una representación del campesinado.

Resalta que es importante dar claridad en lo que refiere a pruebas cognitivas ya que en el campo de medicina estas se refieren a capacidades ejecutivas del individuo y de acuerdo con el contenido del documento no se están refiriendo a este tipo de pruebas. También manifiesta que el documento no logra adecuarse al enfoque pretendido en las dimensiones multidimensionales como las actividades productivas y comunitarias y sus relaciones con el entorno natural ya que no se esbozan adecuadamente en el ajuste a las preguntas que sin duda es relevante tener en cuenta estas dimensiones territoriales, productivas, culturales y organizativas sumado a la autoidentificación campesina

Concluye enfatizando que es fundamental formar adecuadamente a los encuestadores, sin embargo, el documento no detalla este proceso, que en definitiva es lo que modifica el dato y su recolección, así como su precisión; por lo cual sugiere tener un plan claro de capacitación y recapitación que se enfoque en la línea multidimensional propuesta.

6. Conclusiones y cierre

La directora técnica Julieth Solano Villa agradeció a los participantes por los comentarios y aportes por que permiten ver otras perspectivas que van más allá de la visión interna de los grupos de trabajo identificando los desafíos que implica avanzar en la caracterización de esta población.

Recalca la importancia de aprovechar los diferentes escenarios de las instancias del SEN que permiten tener conversaciones sobre los desafíos y elementos que se discuten en el marco de la mesa estadística sectorial del campesinado próxima a instalar y de la sala especializada de Salud, Bienestar Social y Demografía del CASEN.

Concluyendo que estos trabajos fortalecen las herramientas que produce el DANE como lo es la guía de enfoque diferencial e interseccional la cual es un instrumento que orienta a las entidades productoras y dueñas que desde los datos que gestionan, pueden visibilizar de una manera más adecuada estas poblaciones y enfoques.

7. Compromisos de la próxima reunión

Compromisos

| | |
|---------------|---|
| Tarea | Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala. |
| Responsable | Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE. |
| Fecha entrega | 10/02/2024 |
| Tarea | Articular reunión con el profesor Jaime Forero para discutir la caracterización del campesinado |
| Responsable | Juan Sebastian Hurtado Holguin |
| Fecha entrega | 10/10/2024 |

Próxima reunión:

- 1. Responsable de convocar:** Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
- 2. Fecha:** 25/10/2024