



DANE

SEN^{2.0}
Sistema Estadístico
Nacional-Colombia

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025
Sala Especializada de Salud, Bienestar Social y Demografía
ACTA SEXTA REUNIÓN ORDINARIA – AYUDA DE MEMORIA

Ciudad: Bogotá D. C.

Lugar: Sesión virtual

Tema: Avances en la elaboración del protocolo de relacionamiento con comunidades étnicas.

Hora: 8:30 a. m. a 10:30 a. m.

Fecha: 25/10/2024

Dependencia responsable: DIRPEN

Participantes

Miembros de la Sala Especializada Salud, Bienestar social y Demografía del CASEN

Lina María González Ballesteros, experta asesora.

Fernando Urrea Giraldo, experto asesor.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

David Andrés Pinilla Arteta, coordinador GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Diana Isabel Osorio Cuevas, coordinadora Grupo Enfoque Diferencial e Interseccional.

Angela Patricia Casas Valencia, coordinadora Cuentas Nacionales Sociodemográficas.

Omar Jeronimo Prieto Ruiz, contratista GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Rodolfo Emir Rojas Camargo, contratista GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Juan Sebastian Hurtado Holguin, contratista GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.

Clara Eugenia Gil Cárdenas, profesional especializado GIT Grupo Enfoque Diferencial e Interseccional

Mónica Patricia Pinzón Torres, profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística.

Ruth Constanza Triana Acuna, profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística.

Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT Planificación y Articulación Estadística.



Orden del día

Tiempo	Actividad	Responsable
8:30 a. m. a 8:35 a. m.	Instalación, verificación de quorum, permiso para grabar y registro fotográfico.	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
8:35 a. m. a 8:40 a. m.	Apertura de la reunión.	Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.
8:40 a. m. a 8:50 a. m.	Síntesis reunión anterior.	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
08:50 a. m. a 09:40 a. m.	Línea 1. Incorporar en el SEN el enfoque étnico racial con interseccionalidad. Tema: Avances en la elaboración del protocolo de relacionamiento con comunidades étnicas.	Omar Jeronimo Prieto Ruiz y Rodolfo Emir Rojas Camargo contratistas, GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado.
09:40 a. m. a 10:20 a. m.	Realimentación por parte de los miembros de la sala.	Miembros del CASEN. Modera: Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
10:20 a. m. a 10:25 a. m.	Compromisos de la próxima reunión.	Miembros del CASEN. Modera: Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
10:25 a. m. a 10:30 a. m.	Conclusiones y cierre.	Julieth Solano, directora técnica DIRPEN y secretaria técnica CASEN.

Desarrollo

Objetivo

Presentar el proceso de construcción del Protocolo de relacionamiento con comunidades étnicas, uno de los compromisos del Plan Nacional de Desarrollo que tiene como finalidad visibilizar a los grupos étnicos en las operaciones estadísticas a cargo del DANE.

1. **Instalación y verificación del quorum**

Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE, realizó la verificación del quórum, contando con la participación de los expertos Lina María González Ballesteros y Fernando Urrea Giraldo, miembros asesores de la sala. De igual manera, se contó con la asistencia de las direcciones técnicas del DANE involucradas en la temática, sus delegados y del equipo de la Secretaría Técnica del CASEN. Posteriormente, agradeció la puntual asistencia y se inició la grabación, luego de resolver algunos detalles técnicos.

2. **Apertura**

Julieth Solano Villa, directora técnica de la Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica del CASEN, saludó a los asistentes y dio la bienvenida, señalando que el objetivo de este espacio es continuar el trabajo desarrollado junto con los expertos en torno a la línea uno de esta sala: *Incorporar en el SEN el enfoque étnico racial con interseccionalidad*. Explicó que se presentarán los avances en la elaboración del protocolo de relacionamiento con grupos étnicos, para recibir sus comentarios y retroalimentación para fortalecerlo y avanzar hacia su implementación.

3. **Síntesis y compromisos de la reunión anterior**

Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE, realizó una breve síntesis de la reunión anterior y señaló el objetivo de la anterior socialización. Tema: Pruebas para la Identificación del Sujeto Campesino en Operaciones Estadísticas DANE; en el marco de la línea de investigación No. 1. Incorporar en el SEN el enfoque étnico racial con interseccionalidad.

También hizo referencia a los compromisos adquiridos y completos:

- Envío de acta de la reunión desarrollada
- Remisión de material y asunto de consulta para la sala actual
- Articulación de la reunión con el profesor Jaime Forero para discutir la caracterización del campesinado

4. **Presentación tema: Avances en la elaboración del Protocolo de relacionamiento con grupos étnicos**

David Andrés Pinilla Arteta, coordinador GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado, saludó a los asistentes y manifestó la importancia para el DANE de desarrollar un protocolo de relacionamiento con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en el marco

del Plan Nacional de Desarrollo. Enfatizando en la relevancia de incluir a otros grupos étnicos, como indígenas y gitanos, en este protocolo. Así mismo, destacó el cambio del enfoque que busca mejorar el relacionamiento de las direcciones territoriales del DANE con estos grupos, recopilando experiencias y prácticas relevantes. Concluyó agradeciendo la presencia de los asistentes y cedió la palabra a sus compañeros para que presentaran más detalles sobre el progreso y los objetivos futuros.

Rodolfo Emir Rojas Camargo, del equipo de la coordinación de asuntos étnicos y raciales del DANE, explicó que el objetivo del protocolo de relacionamiento es establecer principios y procedimientos para coordinar la producción estadística en diálogo con grupos étnicos y sus estructuras de gobierno. Este protocolo busca optimizar la visibilidad y participación de estas comunidades en la producción de estadísticas, generando canales de comunicación y fortaleciendo sus capacidades para el uso de información estadística. Además, propone impulsar una gobernanza de datos que respete los enfoques diferenciales étnicos.

También mencionó que el protocolo se basa en una jurisprudencia que garantiza derechos fundamentales a diferentes grupos étnicos, y se ha creado una estrategia llamada "diálogos de relacionamiento" para identificar experiencias y metodologías efectivas en este proceso. Para el 2024, se espera consolidar un diagnóstico institucional que servirá como insumo para futuras versiones del protocolo, con la intención de incluir a los diversos grupos étnicos en la producción estadística y en la toma de decisiones que les afectan.

Omar Jerónimo Prieto Ruiz del GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado del DANE indicó que la entidad ha trabajado arduamente en la implementación de un proceso de inclusión y visibilización de grupos étnicos, en cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo y sentencias relacionadas. Reconociendo la importancia de producir información "no solamente objetiva, eficaz, sino que sea equitativa, que permita visibilizar a todos esos pueblos, grupos, comunidades" que han sido marginados en el discurso oficial de identidad nacional, frecuentemente considerado como un país mestizo homogéneo. Este esfuerzo de inclusión responde a una necesidad histórica de representar adecuadamente a todos los pueblos que conforman la nación.

Así mismo afirmó que para mejorar el relacionamiento con las comunidades étnicas, el DANE cambió el enfoque centralizado de trabajo. Es decir, "Lo que nosotros hicimos fue invertir el proceso e ir hasta donde está el conocimiento empírico y experiencial". Las direcciones territoriales, que mantienen un contacto directo con las comunidades, han recibido preguntas orientadoras para aportar información específica sobre su interacción con grupos étnicos. Esto permite enriquecer el conocimiento central del DANE con experiencias locales y prácticas de interacción adecuadas a las realidades de cada territorio

Ese diálogo con las direcciones territoriales ha permitido identificar experiencias exitosas y áreas de mejora en temas como salud, educación y desarrollo. Omar menciona que se han detectado tanto “prácticas efectivas, otras no tanto” que facilitan el acceso a estas poblaciones, asegurando una representación justa en los censos y estudios demográficos. La entidad busca formalizar estos métodos para aplicarlos de manera consistente en todo el país, lo cual reforzará su misión de contar a todas las personas del territorio de manera igualitaria y con calidad.

Concluye indicando que el análisis de la información recopilada apunta a la creación de un Protocolo de Relacionamiento, fundamentado en tres niveles: antecedentes de prácticas de relacionamiento, sistematización de experiencias previas, y la identificación de los actores clave en cada territorio. Este enfoque, menciona Omar, busca establecer un diagnóstico inclusivo que permita una interacción efectiva y respetuosa con las comunidades étnicas, fortaleciendo así el trabajo del DANE en el reconocimiento de la diversidad cultural del país.

5. Realimentación por parte de los miembros de la sala

La experta Lina María González felicitó el equipo del GIT Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado por el ejercicio enfatizando la importancia de complementar los enfoques cuantitativos con análisis cualitativos. Destacando la pertinencia de asegurar una revisión de muestra cualitativa posterior a la toma del muestreo cuantitativo que ajuste, asegure el entendimiento y validez del dato.

Fernando Urrea Giraldo inicia felicitando al equipo por su coordinación y esfuerzo en el desarrollo de la presentación, liderada por Rodolfo. Destaca la calidad de los datos de trabajo de campo utilizados en la evaluación de la interacción entre el DANE y diversas comunidades étnico-raciales en distintas zonas del país. Reconoce la importancia de los datos del mercado laboral y su desagregación por grupos étnicos, sugiriendo mejoras para capturar detalles más precisos sobre ocupaciones y ramas de actividad, lo que contribuiría a una mejor comprensión del empleo en estas comunidades.

El experto Fernando subraya la relevancia de abordar la informalidad laboral en las poblaciones indígenas y afrodescendientes, especialmente en áreas rurales. Explica que la informalidad está relacionada con la situación de pequeños productores rurales y campesinos, que operan en condiciones de subsistencia con vínculos limitados al mercado. Sugiere mejorar el cuestionario de la encuesta para reflejar mejor la realidad laboral de estas poblaciones, y propone incluir una identificación de campesinos para capturar las características y condiciones específicas de trabajo de estos grupos.

Otro punto central es la necesidad de adaptar los métodos de levantamiento de información en las encuestas del DANE, especialmente en zonas con alta concentración de población

indígena o afrodescendiente, como la región del Pacífico y la Amazonía. Urrea destaca la dificultad que surge en la aplicación de encuestas estandarizadas en comunidades con barreras culturales y de comunicación, y sugiere que las oficinas territoriales consideren ajustes para obtener respuestas más representativas y precisas en áreas rurales y urbanas.

Urrea, sugirió al DANE establecer líneas estratégicas que incrementen la visibilidad estadística de los grupos étnicos en las ciudades, mejorando así las estadísticas vitales y reduciendo el subregistro de nacimientos y defunciones en grupos minoritarios, en particular afrocolombianos e indígenas. Resaltó la importancia de no limitarse a los registros de nacimientos y defunciones, sino de considerar también otras estadísticas de salud, a fin de establecer una línea base estandarizada para todos los grupos étnicos.

Finalmente, el experto Fernando hace un llamado a mejorar las estadísticas vitales y reducir el subregistro en los datos de estas poblaciones, proponiendo la implementación de técnicas como el aprendizaje automático para abordar este desafío. Concluye señalando la necesidad de una estrategia estadística a mediano plazo para construir un sistema que refleje adecuadamente las condiciones y realidades de los grupos étnicos-raciales y el campesinado en Colombia y que es crucial pensar en cómo las direcciones territoriales pueden optimizar la recolección de datos, sin necesidad de modificar las preguntas, sino mejorando la forma en que se recopilan las respuestas y evitando forzar a los encuestados durante la aplicación de los cuestionarios.

Por su parte, el equipo de GIT de Asuntos Étnico-Raciales y Campesinado agradeció la retroalimentación de los expertos, subrayando que la vida urbana plantea nuevas exigencias, dinámicas de territorialización y formas de subjetivación, así como nuevas comprensiones del espacio, del tiempo y de su relación con el Estado.

6. Conclusiones y cierre

La directora técnica, Julieth Solano Villa, agradeció a los participantes por sus comentarios y destacó el reconocimiento de los expertos hacia los avances logrados en el protocolo, especialmente en cuanto a su alineación con los requisitos legales y al fortalecimiento del relacionamiento con poblaciones étnicas. Subrayó también la importancia de continuar desarrollando herramientas que faciliten la interacción de las instituciones con estos grupos de manera efectiva y sostenible.

Concluyó que el proceso de creación del protocolo debe incluir una revisión de las prácticas y mecanismos previos que han sido efectivos en el relacionamiento con estas comunidades, con el objetivo de identificar cuáles de estos elementos pueden sistematizarse y aplicarse

en futuras iteraciones. Además, mencionó la relevancia de integrar los aportes de otros expertos para enriquecer el protocolo, incluyendo tanto enfoques cualitativos como cuantitativos.

7. Compromisos de la próxima reunión

Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
Fecha entrega	30/10/2024
Tarea	Envío de documento recomendaciones frente a la temática socializada
Responsable	Lina María González Ballesteros Y Fernando Urrea Giraldo
Fecha entrega	01/11/2024

Próxima reunión:

- 1. Responsable de convocar:** Carlos Eduardo Castro Zarate, profesional especializado GIT PAE.
- 2. Fecha:** Por definir