



DANE



Sistema Estadístico
Nacional-Colombia

Consejo Asesor Técnico del Sistema Estadístico Nacional (CASEN) 2023-2025

Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia Acta No. 7

Ciudad: Bogotá D.C.

Tipo de evento: virtual.

Tema: experiencia ICBF en la producción de estadísticas relacionadas con el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes -SRPA

Enlace: <https://acortar.link/VTiEf5>

Fecha: 18/11/2024.

Hora: 10:00 a. m a 12:00 m.

Dependencia responsable: Secretaría Técnica del CASEN.

Participantes

Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia del CASEN

Alfredo Vargas Ortiz.

Leopoldo Fergusson Talero.

Liliana Maribel Mesías García.

Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Invitados

Karen Andrea Vásquez Prieto, Psicóloga jurídica y forense, Dirección de Protección y Subdirección de Responsabilidad Penal (ICBF).

Doris Magali Ramos Munar, responsable módulo estadístico de SRPA en SIM, Subdirección de Responsabilidad Penal (ICBF).

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Equipo directivo y designados:

César Mauricio López Alfonso, director técnico de la Dirección Técnica de Metodología y Producción Estadística (DIMPE).

Diana Isabel Osorio Cuevas, coordinadora Grupo de Enfoque Diferencial e Interseccional (GEDI).

María Rosa Reyes Sánchez, Líder temática ECSC-GIT Capital Social DIMPE.

Alejandra Peñaloza Dávalos, delegada GIT GEDI.

Secretaría Técnica del CASEN - DIRPEN:

Julieth Alejandra Solano Villa, directora técnica Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN) y secretaria técnica CASEN.

Alejandro Ramos Hernández, profesional especializado responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, GIT PAE.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora DIRPEN.

Ruth Constanza Triana, profesional especializada GIT PAE

Mónica Pinzón Torres, profesional especializada Grupo Interno de Trabajo (GIT) Planificación y Articulación Estadística (PAE).

Agenda

Tiempo	Actividad	Responsable
10:00 a. m. a 10:10 a. m.	Instalación, verificación del quorum.	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
10:10 a. m. a 10:15 a. m.	Apertura	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.
10:15 a. m. a 10:30 a. m.	Síntesis y compromisos de la reunión anterior. (Avances eventos de la sala propuestos)	Alejandro Ramos, responsable de la sala.
10:30 a. m. a 11:00 a. m.	Presentación experiencia Grupo de estadística INPEC	Karen Arias- Hersson Tamayo Grupo de Estadísticas INPEC (30 minutos)
11:00 a. m. a 11:40 a. m.	Realimentación por parte de los miembros de la sala	Moderada: Alejandro Ramos, responsable de la sala. (40 minutos)
11:40 a. m. a 11:55 a. m.	Conclusiones y compromisos.	Alejandro Ramos, responsable de la sala. (15 minutos).
11:55 a. m. a 12:00 m.	Cierre	Julieth Solano, DT DIRPEN y secretaria técnica del CASEN.

Objetivo:

Presentar la experiencia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF en la producción de datos relacionados con el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes -SRPA a partir de la información que recopilan a través de su Sistema de Información Misional -SIM, así como de la implementación de la herramienta de Gestión para la Identificación de Riesgos y Oportunidades en Adolescentes y Jóvenes Sancionados -GIRA, como insumo para la línea de investigación sobre estadísticas penitenciarias.

Desarrollo

1. Instalación, verificación del quorum.

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN y responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, verificó el quórum, contando con la participación de los miembros de la sala, de las áreas técnicas del DANE involucradas en la temática y de la Secretaría Técnica del CASEN. Posterior a ello, dio la bienvenida a la séptima reunión de la sala, agradeció por la puntual asistencia e indicó el objetivo y la agenda de la reunión.

2. Apertura

La apertura de la reunión estuvo cargo de Julieth Solano Villa, directora técnica de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, quien dio la bienvenida a todos los asistentes, mencionando el propósito de contar con espacios de conversación en donde participen actores clave en la producción de estadísticas penitenciarias en el Sistema Estadístico Nacional para conocer de primera mano dónde están enfocando la producción de sus estadísticas, así como sus retos y oportunidades para generar acuerdos de colaboración y fortalecer la producción de datos.

Destacó la experiencia vivida en el Foro Mundial de Datos, en donde asistieron varios expertos que conforman las salas especializadas del CASEN, agradeciéndole al profesor Alfredo Vargas su participación en este espacio; el cual tenía como objetivo que presentarles la dinámica de las oficinas estadísticas en la comunidad estadística global y sus tendencias, particularmente, sobre los temas en los cuales se están centrando las discusiones de la comunidad estadística y la comunidad cercana a los datos.

Mencionó que a partir de este espacio se está preparando una relatoría para socializar con los miembros de las salas especializadas, razón por la cual invitó al profesor Alfredo Vargas para compartir la experiencia con los demás expertos de la sala y contar con esos elementos como insumo para generar propuestas consolidadas frente a las líneas de trabajo de la sala para el próximo año.

3. Síntesis y compromisos de la reunión anterior

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, realizó una síntesis de la reunión anterior, destacando la presentación del grupo de estadísticas del INPEC en la cual compartieron la experiencia de la entidad en la producción de información relacionada con las Personas Privadas de la Libertad (PPL).

En cuanto a los compromisos, indicó que se envió el acta correspondiente a la reunión anterior el día 13 de noviembre; así mismo envió el 16 de octubre, los materiales producidos por el Grupo de Estadística del INPEC sobre la producción de información relacionada con las Personas Privadas de la Libertad (PPL).

Por otra parte, relacionó los avances frente a los compromisos relacionados con las notas conceptuales para la realización de eventos planteados por los miembros de la sala en el segundo semestre del año:

- *Conversatorio “Sinergias para el fortalecimiento de la calidad de la burocracia”*: El evento fue publicado en el canal de YouTube del DANE el día 16 de octubre.
- *Conversatorio sobre Estadísticas penitenciarias*: participación de Alejandro Ramos, profesional especializado de DIRPEN, responsable de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, el panel sobre “Estadísticas penitenciarias en Colombia: retos y oportunidades para la medición de la resocialización y la reincidencia” el día 24 de octubre como parte de la programación del IX Seminario Internacional sobre el Conflicto Armado Interno en Colombia de la Universidad Surcolombiana. Al respecto, el profesor Alfredo Vargas señaló que este espacio de reflexión permitió socializar el trabajo de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia, compartiendo experiencias con los delegados del Ministerio de Justicia y del Derecho, del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario; así como conocer el caso del sistema penitenciario de Suecia; a partir de los cuales serán insumo para las recomendaciones entorno a la producción de datos sobre este tema.
- Podcast de Seguridad. para el espacio en el cual se aborda el tema de “Extorsión en cifras: análisis y perspectivas para Colombia”, desde la Dirección técnica de DIMPE se realizó la preparación y grabación de material y entrega al equipo periodístico de la UNAL, quienes están realizando el libreto para ensamblar el episodio.

Igualmente, mencionó que la siguiente sesión de la sala está programada para el día 16 de diciembre, teniendo como objeto hacer un balance de las actividades realizadas en las líneas de investigación de la sala, razón por la cual se espera consolidar con los expertos y con los miembros de la sala las recomendaciones sobre los temas trabajados a lo largo de las reuniones realizadas durante el año. Por otra parte, también se espera orientar la ruta de trabajo del próximo año, por lo cual invitó a los miembros de la sala a pensar en las necesidades de consulta o temas de interés.

4. Experiencia producción de datos relacionada con el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes – ICBF

En este punto del orden del día ingresaron a la reunión Karen Vázquez y Magaly Ramos, profesionales de la Dirección de Protección y Subdirección de Responsabilidad Penal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF, quienes presentaron el Sistema de Información Misional (SIM) y el proceso de diseño y validación de herramienta *Gestión para la Identificación de Riesgos y Oportunidades en Adolescentes y Jóvenes Sancionados* - GIRA para la gestión de riesgos en adolescentes sancionados.

Con respecto al SIM, Magaly Ramos indicó que en el momento es la única herramienta oficial con la que cuenta el instituto como fuente de información para todo lo que tiene que ver con atención de los adolescentes y jóvenes vinculados a procesos judiciales.

El registro cuenta con varios módulos desde en momento en el que el adolescente es puesto a disposición del ICBF. Inicialmente, se realiza la creación de petición, que es donde los profesionales de servicios y atención y los profesionales de la defensoría de familia, hacen el registro inicial del adolescente. El segundo paso es el direccionamiento a la autoridad administrativa, que son los defensores de familia. El tercer paso es el registro del beneficiario, en donde se hace una caracterización amplia sobre el estado de salud, educación, familia, redes de apoyo, así como valoraciones de psicología, trabajo social, nutrición, vinculación a salud, verificación de garantía de derechos, donde cada uno de los profesionales de las defensorías de familia participan dentro de este proceso de registro.

Posterior al registro del beneficiario, el defensor de familia, como autoridad administrativa hace la apertura del proceso judicial en el módulo de responsabilidad penal, donde se registran datos del delito (fecha de comisión y tipo de delito) y casos de consumo de sustancias (tipo de sustancias, tiempo-frecuencia de consumo).

Así mismo, se tiene información sobre el registro de las audiencias de garantías, conocimiento y proceso abreviado, en donde el sistema permite identificar cada una de las etapas del proceso judicial, así como el resultado de las audiencias, en donde se tiene el registro de relacionado con la sanción o las medidas resultad (tiempo de la sanción, sustituciones de sanción, ubicación del adolescente).

Por último, se encuentra los módulos relacionados con el seguimiento al adolescente en cumplimiento de las sanciones o medidas hasta el cierre de los procesos y la reincorporación a la vida social civil

Dentro de todo este proceso de registro, se mencionó que las principales dificultades están relacionadas con los errores humanos (por ejemplo, errores de digitación en fechas, nombres nacionalidades) y falta de cultura del registro por parte de los profesionales de las defensorías de familia, que son quienes alimentan el SIM.

Continuando con la presentación, Karen Vázquez describió la herramienta de Gestión para la Identificación de Riesgos y Oportunidades en Adolescentes y Jóvenes Sancionados -GIRA como una apuesta innovadora del ICBF, el cual tiene como antecedente una herramienta que se utiliza en España para orientar a los equipos psicosociales en términos de identificar cuál es la atención específica que necesita cada adolescente y joven que ingresa al sistema. La herramienta se adaptó para Colombia incorporando elementos adicionales que lo hacen diferente al antecedente español; siendo diseñada

para evaluar factores de riesgo y protección en adolescentes sancionados. Al respecto, también detalló el proceso de desarrollo, pilotaje y validación en el cual están trabajando desde 2021 en cooperación con la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

La herramienta GIRA se compone de siete partes, que incluyen evaluación de factores de riesgo y protección, descripción del caso, y gestión de intervención, los cuales fueron descritos en la presentación. De igual manera, se presentaron consideraciones respecto a las propiedades psicométricas de GIRA, incluyendo su validez y fiabilidad, destacando su capacidad predictiva en términos de comportamientos sancionables penalmente y de la reiteración de este tipo de comportamientos.

Como parte de los próximos pasos previstos por el ICBF, se espera la validación y publicación de los nuevos lineamientos técnicos para fin de año, los cuales estarán enfocados en la capacitación y evaluación de la implementación de la herramienta GIRA en 2024

5. Realimentación por parte de los miembros de la sala

Para la intervención de los miembros de la sala, Alejandro Ramos Hernandez, de DIRPEN, inició recordando el asunto de consulta con las preguntas orientadoras planteadas para la sesión. Luego cedió la palabra a los asistentes para que realizarán sus intervenciones.

Las preguntas orientadoras para la sesión fueron las siguientes:

- A partir de la experiencia del ICBF, ¿cuáles son las principales fortalezas y recomendaciones que encuentra en la producción de estadísticas penitenciarias?
- Pensando como usuario, ¿qué requerimientos de información actualmente no se encuentran disponibles podrían complementar la oferta estadística del ICBF en temas de responsabilidad penal adolescente?
- ¿Qué oportunidades de articulación interinstitucional identifican para potenciar la calidad y uso de los datos?

La profesora Liliana Mesias destacó la importancia de la herramienta GIRA e indagó sobre los desafíos en la recolección de información. En la relación a las barreras encontradas, Karen Vásquez señaló que principalmente se encuentra asociadas a aspectos internos y externos.

Al nivel interno, vinculados a las personas que reportan la información en donde influye notablemente la capacitación para fomentar las capacidades del personal que reporta la información en terreno, para

a la comprensión de la herramienta y reducir errores o duplicidades en los reportes al momento de ingresar los datos, siendo un punto importante la alta rotación del personal. Por otra parte, también señalaron la necesidad de que la información sea interoperable con el Sistema de Información Misional.

A nivel externo, las necesidades y recursos de los diferentes de las diferentes personas que de alguna u otra manera están vinculados con la implementación de esta herramienta en particular; así como la presión de grupos, las políticas e incentivos externos; particularmente con otros actores del sistema de responsabilidad penal.

El profesor Alfredo Vargas preguntó sobre la articulación entre sistemas de justicia juvenil y el de adultos, así como el manejo frente a aspectos como la evaluación de infraestructura, y la implementación del sistema. Al respecto Karen Vásquez señaló los esfuerzos que se vienen haciendo desde el ICBF para promover la articulación entre los actores del sistema de responsabilidad penal y del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, tanto en el orden nacional como territorial.

Frente a la identificación de las necesidades en infraestructura, es una tarea que se adelanta en articulación con la dirección administrativa que se encarga de todo el tema de recursos priorizando aquellos aspectos y regionales de acuerdo con las diferentes condiciones que pueden impactar la atención a los adolescentes y jóvenes.

Por otra parte, también están avanzando en una propuesta para la evaluación a nivel interno de cómo funciona la implementación de los nuevos lineamientos técnicos que incluyen el modelo de atención propuesto con la herramienta GIRA apuntando a identificar fortalezas y debilidades; así como las condiciones que tendrían que empezar a abordar para su puesta en marcha.

César López, director de metodología y producción estadística, señaló que si bien se concibe la herramienta como un sistema de gestión interno que busca asociar factores de riesgo para orientar intervenciones, ¿qué posibilidad hay de disponer información estadística derivada de GIRA para consulta pública.? Al respecto desde el ICBF señalaron que, aunque inicialmente el enfoque es interno, se considera la posibilidad futura de publicación de datos generados a través de la herramienta.

Elizabeth Moreno Barbosa, asesora DIRPEN indagó sobre los criterios que usan para la limpieza de los datos. Al respecto, Magaly Ramos señaló que desde el nivel nacional se verifican la información que reportan los operadores y mensualmente se envían solicitudes a las regionales con las alertas de los datos que se requiere ajustar para que lo hagan directamente desde las regionales.

6. Conclusiones y compromisos

Alejandro Ramos Hernández, de DIRPEN, agradeció al equipo técnico ICBF y los miembros de la sala por su participación y aportes para la sesión de la Sala de Gobierno, Seguridad y Justicia, resaltando algunos de las principales conclusiones y compromisos planteados en la conversación:

- La sesión fue una oportunidad para compartir avances y desafíos en la gestión de información sobre adolescentes en el sistema penal, a partir de la experiencia del ICBF en la producción de información para la población de adolescente y jóvenes infractores; así como la herramienta de seguimiento para la prevención de la reincidencia.
- La siguiente sesión de la sala buscará hacer un balance de las actividades adelantadas en el año y orientar los compromisos para la siguiente vigencia. Se solicitó a los expertos y miembros de la sala plantear necesidades y consultas para las líneas de trabajo en 2025.

Compromisos

Tarea	Envío de acta de la presente reunión para revisión y aprobación de los miembros y los participantes de la sala.
Responsable	Alejandro Ramos, responsable sala, DIRPEN.
Fecha entrega	01/12/2024
Tarea	Preparación reunión de cierre
Responsable	Alejandro Ramos, miembros sala CASEN
Fecha entrega	10/12/2024
Tarea	Indicaciones sobre consolidación recomendaciones
Responsable	Alejandro Ramos, miembros sala CASEN
Fecha entrega	01/12/2024

7. Cierre.

Julieth Solano, directora de DIRPEN y secretaria técnica del CASEN, agradeció al grupo del ICBF por la presentación sobre su experiencia entorno a la producción de información a través del Sistema de Información Misional para los temas de responsabilidad penal de adolescentes, al igual que la experiencia de desarrollo para la implementación de la herramienta GIRA; así como a los miembros de la sala, por su participación y aportes orientados a las estadísticas penitenciarias.

Con respecto a la sesión, reconoció el esfuerzo institucional que se está haciendo para hacer más eficiente y efectivos los mecanismos de la política pública relacionada con los jóvenes y las oportunidades que se generan dado que todos estos procesos implican transformaciones no solo a nivel tecnológico, sino también en la manera como se hacen las cosas.

Al respecto, señaló la importancia de la articulación interinstitucional con la invitación a pensar en el marco del Sistema Estadístico Nacional, ¿qué otros actores podrían vincularse a este proceso?, con el fin de facilitar los procesos de toma de información directa y contextual.

Por otra parte, señaló la oportunidad que surge de estas conversaciones en cuanto a las posibles recomendaciones que puedan generarse en la sala para la producción de información penitenciaria tanto de población adulta como joven, las cuales pueden realimentarse mutuamente para reforzar la iniciativas en la construcción infraestructura tecnológica, pero también de capacidades, con todos los procesos de formación, generación y apropiación de conocimientos por parte de los actores que están involucrados en la gestión de estos sistemas de información.

Finalizó, recomendando al equipo del ICBF la importancia de documentar los procesos que están llevando a cabo de forma tal que esto facilite ese tránsito hacia una segunda fase orientada al aprovechamiento de la información con fines estadísticos que se podría generar a partir de este sistema, así como la integración con otras fuentes de datos. En este sentido invitó al ICBF a aprovechar las herramientas dispuestas por el DANE para el fortalecimiento de las capacidades de producción estadística y a continuar la conversación en otros espacios del Sistema Estadístico Nacional

Próxima reunión

Responsable de convocar: Secretaría Técnica del CASEN.

Fecha: 16/12/2024