# BOLETÍN ESTADISTICO SECTORIAL DE LA TEMÁTICA: JUSTICIA

## 2025

### CONTENIDO


Introducción

1. Características de la producción estadística

1.1. ¿Qué se está produciendo en el sector?

1.1.1. Operaciones estadísticas

1.1.2. Registros administrativos

1.2. ¿Cómo vamos en calidad estadística en el sector?

1.2.1. Evaluaciones de la calidad estadística

1.3. ¿Cómo vamos en regulación estadística del sector?

2. Novedades del sector
3. Bibliografía


## INTRODUCCIÓN

En el marco del proceso de planificación estadística liderado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), los boletines sectoriales constituyen un instrumento de consulta orientado a visibilizar las principales características de la oferta estadística y de los registros administrativos asociados a los temas priorizados en el Plan Estadístico Nacional (PEN).

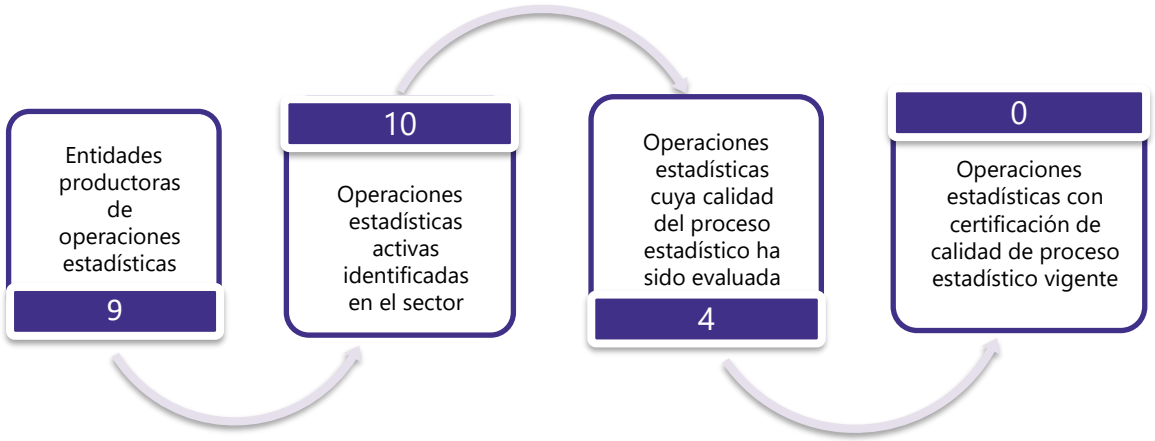
En esta edición se presentan los principales aspectos de la producción estadística del sector de Justicia, con el propósito de ofrecer un panorama sobre las operaciones estadísticas y registros administrativos disponibles, su estado en materia de regulación y calidad estadística, así como las principales novedades y dinámicas de interés que inciden en el sector.

# 1. CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA

## 1.1. ¿Qué se está produciendo en el sector?

### *1.1.1. Operaciones estadísticas*

**Figura 1.** Principales características de la producción de operaciones estadísticas del sector Justicia.



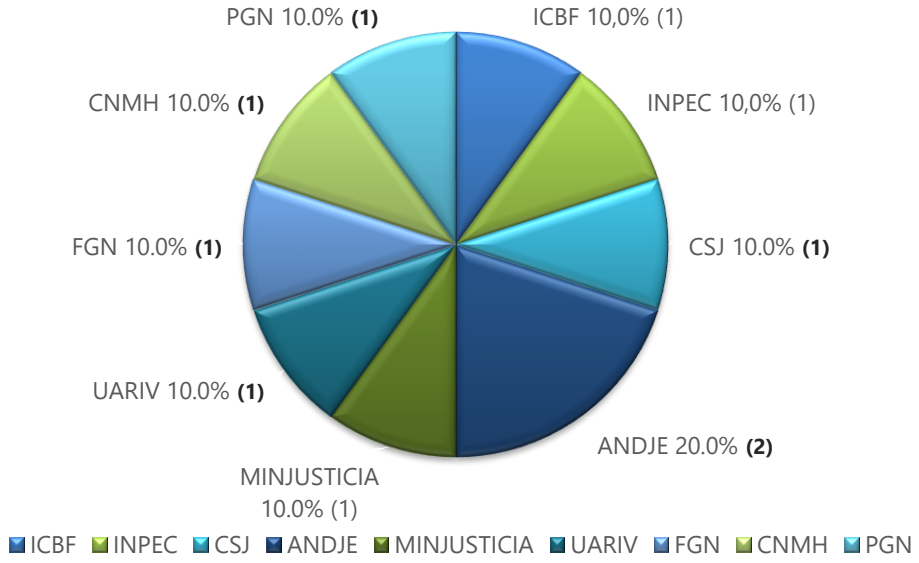

Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2025.

Las estadísticas del sector Justicia son producidas por nueve entidades que hacen parte del Sistema Estadístico Nacional (SEN). En conjunto, estas entidades tienen a su cargo la producción de diez operaciones estadísticas relacionadas con el sector. Las entidades responsables son:

1. Fiscalía General de la Nación (FGN).
2. Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC).
3. Agencia Nacional de Defensa Jurídica del estado (ANDJE).
4. Consejo Superior de la Judicatura (CSJ).
5. Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH).
6. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).
7. Ministerio de Justicia y del Derecho (Minjusticia).
8. Procuraduría General de la Nación (PGN).
9. Unidad Administrativa para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV).

En la siguiente figura se presentan las principales entidades productoras de operaciones estadísticas en el sector.

**Figura 2.** Principales entidades productoras de operaciones estadísticas en el sector Justicia




Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2025.

En la siguiente tabla se presenta la información de las operaciones estadísticas que produce cada una de las entidades pertenecientes al sector Justicia.

**Tabla 1.** Operaciones estadísticas que produce cada entidad perteneciente al sector

| Entidad | Operación estadística | Periodicidad | Estado de actualización |
|---|---|---|---|
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) | Estadísticas de Niños, Niñas y Adolescentes con Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos Atendidos en el ICBF | Anual<br>Trimestral<br>Mensual | Actualizada |
| Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) | Estadísticas Penitenciarias y Carcelarias a Cargo del INPEC (OPEPCI) | Anual<br>Semestral<br>Mensual<br>Se tiene en cuenta las necesidades de la alta dirección, los requerimientos de los diferentes usuarios tanto | Actualizada |

| Entidad | Operación estadística | Periodicidad | Estado de actualización |
|---|---|---|---|
| | | internos como externos. | |
| Consejo Superior de la Judicatura (CSJ) | Estadística Consolidada de Gestión Judicial | Trimestral | Actualizada |
| Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (ANDJE) | Actividad Jurídica Nacional de las Entidades Públicas del Orden Nacional (DJNN) | Trimestral | Actualizada |
| | Defensa Jurídica internacional | Trimestral | Actualizada |
| Ministerio de Justicia y del Derecho | Estadísticas de la Conciliación Extrajudicial en Derecho | Semestral | Actualizada |
| Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas | Estadísticas sobre Restablecimiento de Derechos | Anual | Actualizada |
| Fiscalía General de la Nación | Proceso de Investigación y Judicialización (Ley: 906 de 2004, 1098 de 2006 y 600 de 2000) | Anual<br>Semestral<br>Trimestral<br>Mensual | Actualizada |
| Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) | Estadísticas de eventos de violencia del conflicto armado colombiano | Semestral | Actualizada |
| Procuraduría General de la Nación | Índice de Transparencia y Acceso a la Información Pública (ITA) | Anual | Actualizada |

Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2024.

### *1.1.2. Registros administrativos*

Las estadísticas del sector Justicia son producidas por siete entidades que hacen parte del SEN, las cuales generan un total de veintiún registros administrativos.

En la siguiente figura se presentan las principales características de los registros administrativos que son producidos por el sector:

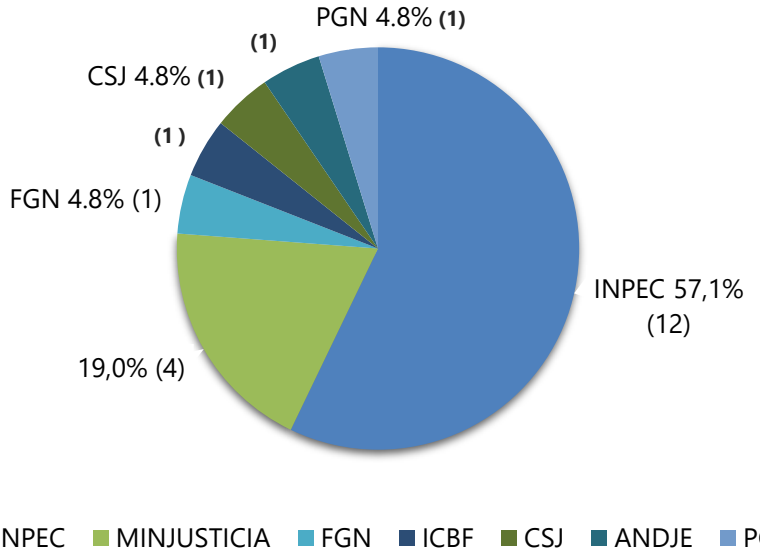
**Figura 3.** Principales características de la producción de registros administrativos del sector Justicia.




Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de registros administrativos con corte al 31 de octubre de 2025.

En la siguiente figura se presentan las principales entidades productoras de registros administrativos:

**Figura 4.** Principales entidades productoras de registros administrativos en el sector Justicia




Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2025.

A continuación, se muestra una tabla con la información de los registros administrativos que produce cada una de las entidades pertenecientes al sector Justicia:

**Tabla 2.** Registros administrativos que produce cada entidad perteneciente al sector

| Entidad | Registro administrativo | Periodicidad | Estado de actualización |
|---|---|---|---|
| Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) | Beneficios Administrativos | Diaria | Actualizada |
| | Calificaciones de Conducta | Trimestral | Actualizada |
| | Certificado Trabajo Estudio y enseñanza, Actividad Actual | Trimestral | Actualizada |
| | Clasificación en Fase | Trimestral | Actualizada |
| | Identificación del Interno | Diaria | Actualizada |
| | Información de Providencias de los Procesos Activos y/o Requeridos | Diaria | Actualizada |
| | Información Domiciliaria | Diaria | Actualizada |
| | Información Jurídica de Procesos Activos y/o Requeridos | Diaria | Actualizada |
| | Sanciones Disciplinarias | Diaria | Actualizada |
| | Soporte Documentos Alta - Baja | Diaria | Actualizada |
| | Traslados | Diaria | Actualizada |
| | Ubicaciones del Interno | Diaria | Actualizada |
| Fiscalía General de la Nación | Registro del Proceso de Investigación y Judicialización (Ley: 906/2004, 1098/2006 y 600/2000) | Mensual<br>Diaria<br>Por evento | Actualizada |
| Ministerio de Justicia y del Derecho | Registro sobre la evaluación, control y seguimiento de las licencias de uso de semillas para siembra, cultivo de plantas de | Diaria | Actualizada |

| Entidad | Registro administrativo | Periodicidad | Estado de actualización |
|---|---|---|---|
| | cannabis psicoactivo y cultivo de plantas de Cannabis no psicoactivo, y fiscalización de sustancias químicas y estupefacientes | | |
| | Registro de Datos de Usuario Registrados en el Sistema de Información de Casas de Justicia y Convivencia Ciudadana | Por evento | Actualizada |
| | Conciliadores en Equidad | Trimestral | Actualizada |
| | Normas Cargadas en el Sistema Único Normativo SUIN JURISCOL | Diaria | Actualizada |
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) | Registro de Niños, niñas y adolescentes atendidos por el ICBF para los Procesos Administrativos de Restablecimiento de Derechos (PARD) | Diaria | Actualizada |
| Consejo Superior de la Judicatura (CSJ) | Calificación Magistrados de Tribunales Superiores, Tribunales Administrativos y de Comisión Seccional de Disciplina Judicial | Bianual | Actualizada |
| Agencia Nacional de defensa Jurídica del Estado (ANDJE) | Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa del Estado Colombiano (eKOGUI) | Por evento | Actualizada |
| Procuraduría General de la Nación | Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad (SIRI) | Diaria | Actualizada |

Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2025.

## 1.2. ¿Cómo vamos en calidad estadística en el sector?

### *1.2.1. Evaluaciones de la calidad estadística*

En relación con las operaciones estadísticas producidas en el sector, se han evaluado un total de tres operaciones estadísticas entre el 2012 y el 2025. Es importante precisar que dichas evaluaciones se realizaron en diferentes periodos, de acuerdo con la programación y vigencia correspondiente de cada proceso. Asimismo, desde 2017[1] se implementó una actualización en la metodología de evaluación de operaciones estadísticas, aspecto que debe considerarse en la interpretación de los resultados presentados.

En la siguiente tabla se muestra el estado de vigencia de la certificación de operaciones estadísticas del sector:

**Tabla 3.** Estado de certificación de las operaciones estadísticas

| Año evaluación | Operación estadística | Tipo de certificación | PM- Plan formalizado |
|---|---|---|---|
| 2018 | Estadísticas de Niños, Niñas y Adolescentes con Proceso de Restablecimiento de Derechos Atendidos en el ICBF | No certificada | Plan formalizado |
| 2018 | Estadísticas Penitenciarias y Carcelarias a Cargo del INPEC - OPEPCI | Certificada | Plan formalizado |
| 2018 | Estadísticas de la Conciliación Extrajudicial en Derecho | Certificada | Plan formalizado |
| 2023 | Estadísticas Penitenciarias y Carcelarias a Cargo del INPEC - OPEPCI | No certificada | NA |

Fuente: DANE – DIRPEN. Inventario de operaciones estadísticas con corte al 31 de octubre de 2025.

Con respecto a la operación de estadísticas penitenciarias y carcelarias que se encuentra a cargo del Instituto Penitenciario y Carcelario – INPEC, se debe precisas que curso dos veces el proceso de certificación de calidad estadística. La primera fue desarrollada en 2018 y

[1] Desde 2013 hasta el 2017, las evaluaciones de operaciones estadísticas seguían una metodología en la que se otorgaba una calificación de A, B y C a la operación estadística. Donde A correspondía a una certificación de la operación estadística por 3 años, B a una certificación por 2 años y C a una certificación por 1 año. A partir de 2017, la evaluación cambió y desde entonces, las operaciones estadísticas se califican como certificadas o no certificadas, y aquellas certificadas reciben una validación por 5 años. Desde el 2020, las operaciones estadísticas se evalúan bajo la Norma Técnica NTC GP 1000:2020, la cual incluye requisitos de calidad para las estadísticas derivadas.

obtuvo la certificación. No obstante, se realizó un proceso de recertificación en 2023, para este periodo la operación no pudo obtener la certificación, pues no cumplía con los estándares de la Norma NTPC PE 1000-2020.

## 1.3. ¿Cómo vamos en regulación estadística del sector?

La regulación estadística tiene como propósito orientar la implementación de normas, lineamientos y estándares que favorezcan una producción estadística coherente, comparable y articulada, en cumplimiento de la normativa vigente y de las necesidades de información del país. En este marco, el DANE, como coordinador del SEN, desarrolla instrumentos técnicos orientados al fortalecimiento de la calidad de la producción estadística, mediante la elaboración de guías, recomendaciones y documentos metodológicos, la promoción del uso de estándares, la documentación de microdatos y metadatos, así como los procesos de adopción, adaptación y mantenimiento de nomenclaturas y clasificaciones estadísticas.

Durante 2025, el DANE publicó el Plan de Capacitaciones del SEN, con el propósito de fortalecer la implementación de lineamientos, normas y estándares aplicables a la producción estadística. En este contexto, desde el GIT de Regulación Estadística se desarrollaron espacios de capacitación sobre el proceso estadístico y la documentación técnica asociada a sus diferentes fases: detección y análisis de necesidades, diseño y construcción, recolección o acopio, procesamiento, análisis, difusión, evaluación y la aplicación de la Norma Técnica de Calidad del Proceso Estadístico NTC PE 1000:2020.

De manera complementaria, se realizaron capacitaciones orientadas al fortalecimiento del uso de clasificaciones estadísticas, con el fin de promover su incorporación en las operaciones estadísticas del SEN. Entre estas se encuentran la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas Revisión 4 Adaptada para Colombia (CIIU Rev. 4 A.C.), la Clasificación Central de Productos Versión 2.1 Adaptada para Colombia (CPC Ver. 2.1 A.C.), la Clasificación Única de Ocupaciones para Colombia (CUOC), la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación Adaptada para Colombia (CINE-N 2011 A.C. y CINE-F 2013 A.C.), la Clasificación de Consumo Individual por Finalidades 2018 Adaptada para Colombia (CCIF 2018 A.C.), la Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos Adaptada para Colombia (ICCS A.C.) y la Clasificación Internacional de Actividades para Estadísticas de Uso del Tiempo Adaptada para Colombia (ICATUS 2016 A.C.).

Igualmente, se adelantaron procesos de capacitación y acompañamiento técnico en estándares para la documentación y la interoperabilidad de datos, incluyendo el uso de DDI, Dublin Core y el estándar Statistical Data and Metadata Exchange (SDMX). Como resultado de estos procesos, se fortaleció la documentación de operaciones estadísticas del DANE y de las entidades del SEN, alcanzando aproximadamente 535 estudios estadísticos

publicados en el Archivo Nacional de Datos (ANDA), correspondientes a 126 operaciones estadísticas.

En materia de estandarización conceptual, continuó el fortalecimiento del sistema de consulta de conceptos estandarizados del DANE, alcanzando un total de 2.780 conceptos armonizados provenientes de operaciones estadísticas del SEN.

Respecto a la adopción, la adaptación y el mantenimiento de estándares estadísticos, durante 2025 se llevó a cabo el mantenimiento y la publicación de la Clasificación Única de Ocupaciones para Colombia (CUOC 2025), con el propósito de responder a las dinámicas sociales y económicas del país. De igual manera, avanzó el proceso de adaptación de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas Revisión 5, cuya publicación se prevé para 2026. Adicionalmente, se publicaron tablas correlativas orientadas a facilitar la articulación entre clasificaciones estadísticas, permitiendo establecer correspondencias entre categorías de igual o distinta naturaleza.

Finalmente, se publicó el documento "Recomendaciones de mecanismos, estándares y protocolos para la interoperabilidad en el intercambio, uso y reúso de datos en el Sistema Estadístico Nacional (SEN)", orientado a fortalecer la interoperabilidad entre entidades del sistema, promover el intercambio eficiente de información estadística y facilitar el uso y el reúso de datos bajo criterios de privacidad, seguridad y calidad.

## 2. NOVEDADES DEL SECTOR

A partir de la expedición de la Ley 2335 de 2023, "por la cual se expiden disposiciones sobre las estadísticas oficiales en el país", el artículo 14 estableció las instancias de coordinación del SEN. Entre estas, se encuentran los Comités Estadísticos Sectoriales (CES), cuya función es "identificar, integrar y discutir las necesidades de información estadística y definir los planes de acción requeridos para la gestión de estas necesidades".

Con el propósito de formalizar la creación de estas instancias, mediante la Resolución 0470 de 2024, el DANE formalizó la creación de los CES, así como de las Mesas Estadísticas Sectoriales, regulando su estructura y funcionamiento. Con este acto se creó el CES de la temática Gobierno, Seguridad y Justicia, en el que se abordan los siguientes temas: actividad política y asociativa, administración pública, justicia, y seguridad humana y defensa.

El CES de Gobierno, Seguridad y Justicia está conformado por 16 entidades[2] y a este comité están adscritas las siguientes Mesas Estadísticas Sectoriales: Mesa Estadística Electoral, Mesa

[2] Ministerio del Interior; Ministerio de Justicia y del Derecho; Ministerio de Defensa Nacional; Ministerio de Salud y Protección Social; Ministerio de la Igualdad y Equidad; Oficina del Alto Comisionado para la Paz del Departamento de la Presidencia de la República; Departamento Nacional de Planeación; Departamento de la

Estadística de Gobierno y Gestión Pública, y Mesa Estadística de Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Al sector Justicia se encuentra vinculada la Mesa Estadística de Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana, la cual, durante la vigencia de 2025, realizó cuatro sesiones en las que se llevaron a cabo actividades orientadas a la identificación y la validación de demandas insatisfechas de información estadística, como insumo para el CES de Gobierno, Seguridad y Justicia.

**Sesiones realizadas en 2025**

- **Primera sesión (mayo 2025):** se presentó la oferta de fortalecimiento de capacidades estadísticas del DANE, incluyendo los procesos de evaluación de calidad estadística, clasificaciones y conceptos estadísticos, gestión de datos y ética estadística, y la oferta de capacitación del SEN. Se socializaron los avances en las necesidades de información priorizadas: estadísticas sobre reclutamiento de niños, niñas y adolescentes; estadísticas sobre explotación sexual comercial; mapa de servicios de justicia; Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana, y organizaciones multicrimen.

- **Segunda sesión (octubre 2025):** se actualizaron los avances de las necesidades priorizadas y se presentó la oferta del SEN, incluyendo el Programa Anual de Evaluación para la Calidad Estadística (PECE) 2026, los procesos de estandarización de conceptos (2,780 conceptos estandarizados), y el plan de capacitación 2025.

- **Tercera sesión (noviembre 2025):** sesión plenaria presencial realizada en el DANE. Se profundizó en el estado de las necesidades priorizadas, destacando:

  - Caracterización de servicios de justicia (Mapa de Justicia): en ejecución con 5 reuniones documentadas entre DNP, Consejo Superior de la Judicatura y MinJusticia.
  - Generación de estadísticas sobre ESCNNA: propuesta de reporte preliminar en revisión y aprobación, con fuente SPOA (Fiscalía).
  - Continuidad medición de necesidades jurídicas (ECSC): publicación de resultados programada para el 20 de noviembre de 2025.
  - Estandarización del concepto de reclutamiento de niñas, niños y adolescentes (NNA): construcción de una matriz de recolección con la participación del Ministerio de Defensa Nacional (MinDefensa), el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, Uso, Utilización y Violencia Sexual contra Niñas, Niños y Adolescentes (CIPRUNNA), a Agencia para la

Prosperidad Social; Departamento Administrativo de la Función Pública; Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; Superintendencia de Notariado y Registro; Agencia para la Reincorporación y la Normalización; Consejo Superior de la Judicatura; Fiscalía General de la Nación; Procuraduría General de la Nación; Registraduría Nacional del Estado Civil.

Reincorporación y la Normalización (ARN), la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos (DD. HH.) y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).
- Cuarta sesión (diciembre 2025): Cierre de actividades de la vigencia y consolidación de compromisos para 2026.

### Productos y avances destacados

- Se consolidó el trabajo en la implementación de la Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos (ICCS A.C.) en entidades del sector.
- Se avanzó en la articulación interinstitucional para la estandarización de conceptos relacionados con violencias contra niños, niñas y adolescentes.
- Se publicó la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) 2024, incluyendo el módulo de Problemas, Conflictos y Disputas.
- Se fortaleció la articulación con el Comité Interinstitucional de seguimiento a la Ley 1336 de 2009 (ESCNNA) y la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento (CIPRUNNA).

Ministerio del Interior; Ministerio de Justicia y del Derecho; Ministerio de Defensa Nacional; Ministerio de Salud y Protección Social; Ministerio de la Igualdad y Equidad; Oficina del Alto Comisionado para la Paz del Departamento de la Presidencia de la República; Departamento Nacional de Planeación; Departamento de la Prosperidad Social; Departamento Administrativo de la Función Pública; Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; Superintendencia de Notariado y Registro; Agencia para la Reincorporación y la Normalización; Consejo Superior de la Judicatura; Fiscalía General de la Nación; Procuraduría General de la Nación; Registraduría Nacional del Estado Civil.

## 3. BIBLIOGRAFÍA

DANE (2025). Visualizador de datos. Operaciones Estadísticas Certificadas. Recuperado el 31 de octubre de 2025 de https://sitios.dane.gov.co/OperacionesCertificadas/

SEN (2025). SICODE. Sistema de identificación y caracterización de oferta y demanda estadística del SEN. Recuperado el 31 de octubre de 2025 de https://inventariosen.dane.gov.co/ooee/consulta_ooee

**DANE**

Carrera 59 No. 26-70 Interior I – CAN

Bogotá D.C., Colombia

www.dane.gov.co

**Juan Manuel Alvarado Nivia**
Director del DANE
direccion@dane.gov.co

**Carlos Alberto Hernández Lozano**
Director Técnico DIRPEN
cahernandezl@dane.gov.co

**German Leónidas Orjuela Borda**
Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Coordinación y Articulación del Sistema Estadístico Nacional
glorjuelab@dane.gov.co

**Sergio Esteban Molano Gutiérrez**
Sectorialista de Justicia
semolanog@dane.gov.co

Si requiere información adicional, contáctenos a través del correo

sen@dane.gov.co

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
Bogotá, Colombia

www.sen.gov.co